

苏州市相城区人民政府文件

相政发〔2026〕7号

关于印发《苏州市相城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

经开区、苏相合作区、高新区、高铁新城管委会，度假区管理办（阳澄湖镇政府），各镇（街道）政府（办事处），区级机关各部门、各垂直管理部门，区各直属公司：

《苏州市相城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区五届人大五次会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

苏州市相城区人民政府

2026年3月13日

（此件公开发布）

苏州市相城区国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 20 日区五届人大五次会议通过)

苏州市相城区人民政府

二〇二六年三月

目 录

第一篇 发展基础和环境	1
第一章 “十四五”的发展成效	1
第二章 “十五五”的发展环境	7
第二篇 发展目标和思路	9
第三章 指导思想与发展定位	9
一、指导思想	9
二、发展定位	10
第四章 发展目标与路径	11
一、发展目标	11
二、发展路径	15
三、远景展望	17
第三篇 实践现代化人民城市	19
第五章 聚焦民生改善，让居民享有高品质生活	19
一、让居民收入持续增加	19
二、让居民消费持续扩大	20
三、让年轻人愿生敢生	20
四、让孩子得到更好的教育	22
五、让患者看病更安心省心	23
六、让老人都能颐养无忧	24
七、让居民生活保障暖心牢靠	24
八、让青年与城市双向奔赴	25
第六章 聚焦布局优化，让城乡空间品质更彰显	27

一、构建“一轴、两心、三片”的空间格局	27
二、强化重点功能片区指引	29
三、全面提升城市内涵品质	31
四、加快推进农业农村现代化	32
五、建设人与自然和谐共生的生态空间	33
第七章 聚焦设施升级，让基础设施体系更完善	35
一、完善交通基础设施体系	35
二、健全绿色能源体系	37
三、构建安全可持续的现代水网体系	39
第八章 聚焦文化传承，推动城市文化繁荣发展	41
一、深化精神文明建设和文化交流互鉴	41
二、大力繁荣文化事业	42
三、加快发展文化产业	42
第九章 聚焦智慧赋能，推动实现共建共治共享	45
一、夯实智慧相城数字基础设施	45
二、健全社会治理体系	45
三、提升法治化治理水平	46
四、筑牢安全屏障	47
第四篇 构建现代化产业体系	49
第十章 聚焦产业发展，持续筑牢实体经济基本盘	49
一、优化提升传统产业	49
二、壮大重点产业	50
三、培育前沿产业	52
四、深挖服务业潜能	53

第十一章 聚焦科技创新，打通科技成果转化全链条	55
一、让创新平台发挥作用	55
二、强化企业创新主体地位	56
三、培育引进创新人才	57
四、加速科技成果转化	57
第十二章 聚焦金融服务，提升服务实体经济质效	59
一、做强数字金融品牌	59
二、提升金融服务能级	60
第十三章 聚焦区域联动，以枢纽赋能战略构建发展新格局	62
一、主动服务融入区域重大战略	62
二、积极融入沪苏（州）同城化发展	62
第十四章 聚焦改革开放，为经营主体提供良好的发展环境	65
一、推动关键领域改革	65
二、纵深推进高水平开放	66
第五篇 实施保障	69
第十五章 形成落实规划的强大合力	69
一、凝聚起相城发展的团结意志	69
二、健全规划实施机制	69

序 言

2026 年是相城建区 25 周年，回顾相城发展的历程，第一个 10 年是工业立区、产业奠基的起步发展期，第二个 10 年是高铁赋能、产业迭代的加速发展期，“十四五”“十五五”时期是创新引领、枢纽强区的关键发展期。从前 25 年的发展看，相城的区域地位从边缘转为中心，经济增长从粗放扩张转向创新引领，城市建设从配套不均转变为品质彰显。

“十五五”时期，是相城区朝着基本实现社会主义现代化更坚实迈进的关键时期，是加快转入高质量发展轨道的关键时期，是抢抓枢纽机遇、在长三角一体化区域格局中赢得战略主动的关键时期。谋划好相城区“十五五”时期经济社会发展，对相城区打造“科创新城”、建设“数智经济新高地”、全面提升发展能级、增进民生福祉具有重要意义。为此，根据《中共苏州市相城区委关于制定苏州市相城区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制实施《相城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。

第一篇 发展基础和环境

“十四五”时期，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，在新起点上全面深化各项改革，在创新中推进高质量发展，全力推进规划目标任务落实，奋力推进全区经济社会高质量发展再上新台阶。

第一章 “十四五”的发展成效

“十四五”（2021～2025）时期，是相城向新跃升的五年。

我们的经济发展韧性充分彰显。自 2021 年地区生产总值突破千亿大关以来，经受住世纪疫情严重冲击，经济增速平均在 6% 左右。实现一般公共预算收入、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、规模以上服务业营业收入、商品房销售面积等指标增速连续位列全市前列，建筑业总产值连续多年保持全市第一。2025 年，相城综合实力升至全国百强区第 44 位。

我们的产创融合步伐持续加快。坚持工业强基和数字赋能双轮驱动，聚力打造“3+3+X”产业体系，规模以上工业总产值突破两千亿元，智能车联网（汽车电子及零部件）和先进材料等产业不断强链补链延链。新增上市企业 9 家，入选中国独角兽企业 3 家，获批多个国家、省级试点示范项目。开工建设苏州实验室相城园区，落地全国首个先进技术成果长三角转化中心、全国高校

先进材料区域技术转移转化中心（江苏）、上交大苏州创新院等重磅平台，集聚了 12 家重点新型研发机构，新增 2 家省级重点实验室，实现了从数量少到规模化的转变。

我们的双向开放合作不断深化。主动融入长三角一体化发展大局，深度参与虹桥国际开放枢纽北向拓展带建设，积极打响“沪相联”品牌，与上海长宁区开展数字人民币试点合作，与上海嘉定区、上海自贸区临港新片区开展智能网联汽车产业合作，获评首批 G60 科创走廊产城融合发展示范区。建立中日（苏州）地方发展合作示范区建设发展协调推进工作机制，成立苏州富吉日本中心、中日（苏州）协同发展创新中心，青苔国际工业设计村一期建成投用。推动中荷务实合作，中荷（苏州）产业合作创新园获批省级国际合作园区，相城获批中欧区域政策合作机制第四轮试点地区。

我们的人民生活水平日益改善。深入推进就业公共服务体系建设，建成“家门口”就业服务站 57 个，城镇新增就业 9.9 万人。新（改扩）建学校 23 所投入使用，新增学位 3.5 万个，成功获评“全国义务教育优质均衡发展县（市、区）”“国家学前教育普及普惠县（市、区）”“全国首批中小学科学教育实验区”等国家级称号。苏州市妇幼保健院、苏州市疾控中心等市级配套相继投用，相城人民医院晋升三乙医院。获评元和塘国家级文化产业示范园区，御窑金砖博物馆获评国家二级博物馆，苏州元和塘古窑确认为南宋“平江官窑”。镇（街道）级文体中心基本实现全覆盖，

新增一批口袋公园、小微绿地、健身步道。苏州大悦城、龙湖相城天街、京东 MALL 江苏首店等优质商业配套开业运营，苏州国际会议酒店、阳澄湖悦榕庄酒店等高品质载体投用，人民幸福指数显著提升。

我们的城乡基础设施建设不断完善。苏州北站综合枢纽工程全面开工建设，通苏嘉甬铁路相城段平稳施工，苏锡常城际、如通苏湖城际前期准备工作有序推进。轨交 7、8 号线开通运营，轨交 2、4、7 号线延伸线建设按时序推进，全区轨交总里程达 37.3 公里，运营总里程全市第四。累计完成智能网联化道路建设及改造超 300 公里，实现无人巴士、无人出租、无人物流、无人环卫等超 700 辆智能网联汽车上路通行。圆满完成黄桥街道全域土地综合整治国家试点任务，率先打造阳澄湖、北太湖“一县一片”示范片区，苏州北太湖旅游度假区获批省级旅游度假区，冯梦龙村获评中国美丽休闲乡村。

我们的生态环境质量稳步提高。全面深化河湖长制改革，累计建成幸福河湖和生态河道 442 条。深入实施“双碳”战略，入选全省首批省级碳达峰碳中和城市试点，落户东南大学碳中和战略发展（苏州）研究院。深入推进“整县光伏”试点，全域推进综合能源站建设。全力抓好中央生态环境保护督察问题整改，一体推进水、土、气改善提升，实施阳澄西湖屏障带工程，阳澄湖心水质稳定达Ⅲ类，PM2.5 年均浓度、8 个国省考断面水质全部达标，建筑垃圾（工程渣土）实施全链条管理。获评 2025 年全国生态

文明建设示范区。

我们的社会治理效能持续提升。安全生产治本攻坚三年计划扎实开展，华阳村“六化”建设经验在全市推广，全区安全生产事故起数、死亡人数较“十三五”时期实现“双下降”。实施区综治中心和社会治理指挥中心一体化综合改革，建成全市首个大市民服务中心并向基层延伸。全区刑事破案率、打击处理数和违法犯罪警情、治安案件数、刑事发案数持续保持“两升三降”。房地产、金融、政府债务等风险持续压降。

“十四五”期间，我们全区经济社会发展经受住了多种挑战和考验，综合影响力显著提升，在高质量发展新征程中迈出了坚实步伐，这是全区人民共同努力的成果，为下一阶段加速发展奠定了坚实的基础。

同时，我们也深知全区经济社会发展存在着一些问题和矛盾：经济增长动力不足、主导产业尚不鲜明、成果转化有待提速、公共配套不够优质等等。此外，受世纪疫情和外贸压力等影响，“十四五”规划个别指标完成情况受到一定影响。

表 1 相城区“十四五”时期经济社会发展主要指标完成情况

指标名称		2020 年	“十四五” 规划目标	“十四五”末 预计完成情况
人民生活	人均预期寿命（岁）	83.85	83.9	84.66
	居民人均可支配收入增长率（%）	3.6	高于 GDP 增速	高于 GDP 增速
	每千名老人拥有各类养老床位数（张）	44.8	50	上级不再 反馈数据
	社区养老设施覆盖率（%）	100	100	100
	每千人口执业（助理）医师数（人）	2.12	3	3.25
	每千人拥有 0~3 岁婴幼儿托位数（个）	1.6	2	4.57
	主要劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.27	12.28	上级不再 反馈数据
	城镇登记失业率（%）	2 以内	3	上级不再 反馈数据
	城乡基本养老保险覆盖率（%）	100	100	100
经济发展	GDP 增速（%）	3.5	6	6 左右
	全社会固定资产投资增速（%）	8.1	6	8.7
	一般公共预算收入总量（亿元）	136.3	219.5	159.5
	规模以上工业全员劳动生产率增速（%）	7.1	5	上级不再 反馈数据
	苏州市八大新兴产业产值占规上工业总产值比重（%）	57.3	58	上级不再 反馈数据
	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	16.3	高于苏州市 平均水平	高于全市 平均水平
	服务业增加值占地区生产总值比例（%）	50.4	52	53.7
	生产性服务业增加值占服务业增加值比重（%）	38.9	43	上级不再 反馈数据
	文化产业增加值占地区生产总值比例（%）	4.7	11	上级不再 反馈数据
科技创新	高新技术企业总数（家）	853	2500	1800
	高新技术产业产值占规上工业总产值比重（%）	57.5	60	68.9
	研发经费支出占 GDP 比重（%）	3.47	4	4 左右
	新增高价值发明专利数（件）	704	3060	3400
	技术合同交易额（亿元）	20.6	50	60 左右
	人才资源总量（万人）	24.15	37	37
	高技能人才总量（万人）	4.59	8.2	8.21
	高层次人才总量（万人）	2.05	5	5

指标名称		2020 年	“十四五” 规划目标	“十四五” 末 预计完成情况
社会建设	法治建设满意度（%）	90.5	93	93
	文明城市测评成绩	90	92	上级不再 反馈数据
	粮食综合生产能力（万吨）	2.2	2.2	2.54
	耕地保有量（万亩）	8.62	完成上级 下达目标	完成上级 下达目标
	生产安全事故起数和死亡人数下降（%）	82.39/72. 22	完成上级 下达目标	完成上级 下达目标
	人均接受公共文化场馆服务次数（次）	5.19	10	上级不再 反馈数据
生态环境	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成上级 下达目标	完成上级 下达目标	上级不再 反馈数据
	单位 GDP 能耗下降率（%）	1.6	完成上级 下达目标	完成上级 下达目标
	空气质量达到优良天数比例（%）	81.1	完成上级 下达目标	完成上级 下达目标
	III 类以上地表水比例（%）	75	完成上级 下达目标	完成上级 下达目标
	垃圾分类集中处理率（%）	90	95	95
	林木覆盖率（%）	20.15	完成上级 下达目标	完成上级 下达目标
	城市绿道长度（公里）	13.34	74.88	80.5

第二章 “十五五”的发展环境

未来五年国际环境复杂多变，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我国准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，对加快构建新发展格局作出了一系列重大战略安排。

从重大机遇看，相城地处苏州市域地理中心，被纳入了长三角一体化发展、虹桥国际开放枢纽建设等多个国家战略。随着高铁北站枢纽扩容工程启动建设，2027年底相城将成为京沪高铁和沿海高铁这两条中国经济黄金大动脉的唯一交汇点，未来将与上海、杭州、南京形成“一小时交通圈”，“枢纽时代”扑面而来。同时，相城还具备数智经济先行领跑、重大研发科创平台集聚、邻沪融合内聚外联的优势，有助于集聚高端资源、优质项目、创新人才，实现科技创新与产业创新的“双轮驱动”，为全区持续增长提供强大动力源。

从发展挑战看，我们面临不少矛盾和问题。从外部环境来看，国际发展形势复杂多变，对我们的工业生产、外贸形成压力；从内部环境来看，受部分行业产能过剩、房地产下行、内需不足等因素影响，经济“供强需弱”矛盾仍然突出，财政收支压力依然较大，造成经济发展动力不足。此外，新质生产力加快形成，但新

供应产业用地产出效益需要一定周期，造成主导产业的鲜明特色尚未完全凸显，传统产业转型升级亟须突破瓶颈。高能级科研平台集聚，但现有研发机构在赋能产业方面的表现不够突出，从“实验室”到“生产线”的“最后一公里”尚未打通。另外，虽然公共服务配套日益完善，但部分领域还不够优质，不均衡发展仍然存在。

第二篇 发展目标和思路

“十五五”和未来更长时期的相城，是一幅承载时代使命的壮阔画卷，更是一场呼唤创新突破的奋进征程。全体相城人当心往一处想、劲往一处使，将宏伟蓝图化为“站产城人”融合发展的生动实景，在江南水乡沃土上谱写中国式现代化相城新篇章！

第三章 指导思想与发展定位

一、指导思想

“十五五”时期，我们将坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏、苏州重要讲话重要指示精神，自觉扛起服务全市“勾画现代化目标”“代表未来的发展方向”使命担当，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，突出枢纽为核、科创为先、产业为基，突出夯基固本、转型升级、提质增效，突出改革引领、开放赋能、人文与经济融合，进一步提升地区综合竞争力、区域影响力、可持续发展能力，更好服务全市在江苏推进中国式现代化走在前、做示范中勇挑大梁，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、发展定位

“十五五”期间，我们将聚焦“枢纽、产业”两个关键词，抓住“实践现代化人民城市、构建现代化产业体系”两个重点，努力走出一条具有相城特色、展现相城担当的高质量发展之路。坚持一张蓝图绘到底，锚定“双中心”发展定位紧抓不放、久久为功，即：“打造长三角区域枢纽中心，建设现代化高科技中心城区”。

——长三角区域枢纽中心。更好融入和服务长三角一体化发展、虹桥国际开放枢纽北向拓展带建设，将苏州北站国家级综合交通枢纽打造成服务区域融合的战略支点。建设现代化人民城市，提升相城区发展能级，增强对长三角地区优质资源的集聚和辐射能力，实现相城区从“苏州北部新门户”向“长三角区域枢纽中心”跃升，助力苏州建设全国综合性交通枢纽城市。

——现代化高科技中心城区。围绕打造“科创新城”、建设“数智经济新高地”目标，发挥科创平台资源集聚优势，提升创新平台发展能级，推动科技产业创新深度融合。深化重点平台“一平台三清单”，突出抓好成果转化“0.5-10”环节，构建以市场为导向、产学研用深度融合的产业技术创新体系，完善以数智经济为核心的现代化产业体系，服务全市加快建设具有国际影响力的“人工智能+”城市。

第四章 发展目标与路径

一、发展目标

“十五五”时期，相城将加快转入高质量发展轨道、朝着高水平基本实现社会主义现代化奠定基础、坚实迈进，努力实现“十五五”末人均地区生产总值达到目前苏州市平均水平。具体目标为：高质量发展迈上新台阶、产创深度融合实现新突破、深化改革开放取得新成效、区域协调发展打开新格局、增进民生福祉体现新水平、社会文明内涵达到新高度、美丽相城建设展现新成色、社会治理效能得到新提升、全面从严治党交出新答卷。

高质量发展迈上新台阶。经济持续稳定健康增长，全要素生产率稳步提升，“数智经济新高地”建设全面成势，具有相城特色的现代化产业体系基本形成，存量持续做优、增量加快壮大，经济增长潜力得到充分释放，核心竞争力和综合实力实现新跃升，服务全省全市高质量发展的能力显著增强。

产创深度融合实现新突破。科技创新和产业创新深度融合的体制机制更加完备，高能级科创平台赋能发展的效益更加凸显，企业创新主体地位进一步强化，以“人工智能+”为主流促进新质生产力发展的成果更加丰富，以市场为导向、产学研用深度融合的产业技术创新体系基本建成，“科创新城”与“数智经济新高地”成为具有长三角影响力的城市名片。

深化改革开放取得新成效。党的二十届三中全会部署的改革任务全面完成，在上级要求相城试点先行、事关相城长远发展的

重点领域和关键环节改革上形成一批可复制可推广经验，服务融入国家重大战略的层次水平不断提升，服务区域一体化发展的功能体系更加健全，对内对外开放能级显著增强。

区域协调发展打开新格局。苏州北站国家级综合交通枢纽服务大局、内聚外联的战略支点基本形成，立足自身禀赋服务长三角一体化、沪苏（州）同城化发展成果日益显著，作为虹桥国际开放枢纽北向拓展带的重要节点作用更加彰显，联动周边、协同发展的机制进一步健全，资源要素集聚能力和辐射带动作用持续增强，长三角区域枢纽中心地位更加凸显。

增进民生福祉体现新水平。现代化人民城市建设取得显著进展，群众生活品质大幅跃升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，多层次社会保障体系更加健全。在探索具有相城特色的乡村振兴道路上形成标志性成果，锦绣江南鱼米乡与现代化高科技中心城区形成相得益彰的新时代“双面绣”。

社会文明内涵达到新高度。社会主义核心价值观深入人心，崇德向善的社会风气广为弘扬，市民文明素养和社会文明程度显著提升，元和塘“千年文化轴”等经典传统文化焕发新的活力，以国家级文化产业示范园区为引领的文化产业集群竞争力持续增强，物质富裕和精神富有相得益彰，群众喜闻乐见的精神文化供给更加丰富，文化对外传播力进一步增强。

美丽相城建设展现新成色。“两山”理念深入践行，生态环境

质量持续改善，太湖、大运河、阳澄湖等重要河湖生态保护成效进一步提升，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，探索城乡建设碳达峰碳中和先导区建设取得显著成果，绿色生产生活方式基本形成，城市宜居宜业、充满灵气，人与自然和谐共生的江南美景更加美不胜收。

社会治理效能得到新提升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，城市治理智慧高效、防范化解重大风险体制机制不断健全，平安相城、法治相城建设迈向更高水平，一站式集成、一体化服务、一盘棋协同的服务阵地持续优化，本质安全水平系统提升，人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体建设取得新突破，经济繁荣、社会稳定的良好局面更加巩固。

全面从严治党交出新答卷。严的基调、严的措施、严的氛围持续巩固，管党治党责任链条拧得更紧，权力配置、运行的规范和监督机制更加健全。腐败增量得到有力遏制，存量有效清除，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的综合效能持续提升。中央八项规定精神化风成俗，群众身边不正之风和腐败问题整治成效可感可及，作风建设常态化、长效化机制不断完善，党员干部的担当精神和奋斗热情充分迸发。

“十五五”主要发展指标包括预期性和约束性两类。目标体系如下表：

表2 “十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标	2027年 目标值	2030年 目标值	属性
一、共同富裕取得新进展（7项）				
1	城镇居民人均可支配收入增速（%）	与经济增长 基本同步	与经济增长 基本同步	预期性
2	城镇新增就业人数（万人）	3.4	8.5	预期性
3	人均预期寿命（岁）	84.73	84.75	预期性
4	每千名3岁以下婴幼儿拥有托位数（个）	230	300	预期性
5	普通高中招生计划占比（%）	77	80	预期性
6	养老机构护理型床位占比（%）	≥75	≥75	预期性
7	基本养老保险参保人数（万人）	41.3	42.2	预期性
二、经济发展凸显高效能（9项）				
8	地区生产总值年均增长率（%）	5左右	5左右	预期性
9	全员劳动生产率年均增长率（%）	5左右	5左右	预期性
10	全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	4.05	4.2	预期性
11	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	60	80	预期性
12	规上工业增加值率（%）	稳步提升	稳步提升	预期性
13	规上数字经济核心产业企业营业收入占比（%）	22.5	24	预期性
14	规上生产性服务业营业收入年均增长率（%）	8	8	预期性
15	社会消费品零售总额年均增长率（%）	5左右	5左右	预期性
16	规上人工智能企业营业收入年均增长率（%）	8	8	预期性
三、城乡环境彰显高品质（7项）				
17	单位地区生产总值建设用地使用面积下降率（%）	完成上级下达目标		预期性
18	单位地区生产总值二氧化碳排放下降率（%）	完成上级下达目标		约束性
19	万元地区生产总值用水量下降率（%）	完成上级下达目标		约束性
20	地表水优良水体比例（%）	完成上级下达目标		约束性
21	PM2.5年均浓度（微克/立方米）	完成上级下达目标		约束性
22	林木覆盖率（%）	完成上级下达目标		约束性
23	耕地保有量（万亩）	完成上级下达目标		约束性

序号	指标	2027 年 目标值	2030 年 目标值	属性
四、社会文明展现高水平（6 项）				
24	法治建设满意度（%）	92	92.5	预期性
25	全程网办政务服务事项数量（件）	1100	1200	预期性
26	新增大专以上学历人才（万人）	3.8	9.5	预期性
27	规模以上文化企业营业总收入（亿元）	385	440	预期性
28	粮食综合生产能力（万吨）	2.55	2.56	约束性
29	生产安全事故起数、死亡人数下降率（%）	平稳可控	平稳可控	约束性

二、发展路径

以“围绕一个重大使命、聚焦两个战略重点、突出三个核心路径”为主要脉络进行五年经济社会发展的路径规划。

——围绕一个重大使命：坚持高质量发展，向基本实现社会主义现代化坚实迈进。

——聚焦两个战略重点：实践现代化人民城市，构建现代化产业体系。以高铁枢纽为核心，辐射带动实践现代化人民城市。坚持人民至上，以人民为中心构建城市发展新范式，将“站产城人”深度融合理念贯穿规划、建设、治理全过程。优化城市空间布局，完善公共服务体系，提升城市功能品质，让城市更具宜居性、包容性、创新性，实现城市发展与民生改善同频共振，建设人人向往的现代化幸福家园。以数智经济为关键、优存引强培育现代化产业体系。以科技创新引领产业升级，推动产业结构向高端化、智能化、绿色化转型。聚焦重点产业赛道，强化产业链供应链韧性，培育新质生产力，形成实体经济、科技创新、现代金融、区域协同发展的产业生态，为高质量发展提供坚实产业支撑。

——突出三条核心路径：

强化实体经济，夯实工业基本盘。坚定不移把发展实体经济摆在突出位置，筑牢现代化产业体系根基。继续“招大、引强、培优、育强”，发挥国家级经济技术开发区的示范带动作用，推动汽车电子（汽车芯片）上下游产业链集聚成势。推动技术改造升级，推进高端化、智能化、绿色化改造。严控增量开发空间，深化存量用地盘活、低效厂房改造、闲置资源利用，向存量要效益，推动工业经济高质量集约发展。

抢抓枢纽机遇，打造区域增长核。以苏州北站枢纽优势为抓手，将交通红利转化为发展优势，构建长三角区域协同发展新支点。实施北站 TOD 一体化开发，以环秀湖为生态核，推进圈层式空间布局体系。深化枢纽经济赋能，强化与虹桥国际中央商务区协同联动，重点发展“大交通、大会展、大商务、大科创”，为科创企业搭建研发、试验场景。发展“高溢出会展经济、高能级总部经济、高价值生产性服务业”，让枢纽成为拉动区域经济增长的核心引擎。

培育创新场景，以赋能型政府激活服务新动能。深化政务服务改革，推动政府服务范式从“给政策”转为“造场景”。鼓励企业建设公共服务平台、场景创新中心，推动发展“单人+AI 即公司”的 OPC（One Person Company）新模式。以场景创新为抓手，巩固餐饮、住宿等传统消费业态，打响新能源汽车、家具家居消费品牌。开辟新型消费赛道，聚焦年轻消费群体，引进顶流文化 IP，打造沉浸式影视主题街区，推动过境流量转变为经济增量。

三、远景展望

“十五五”时期，我们深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真落实党的二十大和二十届历次全会部署，在实现“十五五”发展目标基础上，要继续努力，到 2035 年，地区综合竞争力、区域影响力、可持续发展能力大幅提升，人均地区生产总值和居民收入达到更高水平，人民生活更加幸福美好，高水平基本实现社会主义现代化，“常来相城、心想事成；选择相城、一定能成”将成为广泛共识和生动实践，相城将更加繁荣美丽，成为长三角的一颗璀璨明珠。

未来的相城，将是通达四方的枢纽中心。苏州北站将成为国家级综合交通枢纽，交通智慧化水平、吞吐能力、商贸流通能力和服务质量大幅提升，对周边区域各类要素的吸引力显著增强，交通优势更多转化为经济发展和城市品质的优势。我们会以笑脸迎送每一个往来相城的人，让他们记住、选择我们的相城。

未来的相城，将是备受瞩目的创新之城。经济实力、创新能力显著增强，发展质量持续提高，在全省、全市的综合实力排名明显提升，成为长三角的新增长点。一批创新成果在这里涌现，一批创新型企业从这里壮大，一批新产业在这里茁壮成长。

未来的相城，将是众口相传的创业热土。我们张开怀抱，欢迎所有的人来这里创业，这里有优越的营商环境、便捷的办事通道、热忱的高效服务。希望有更多的人流汇集到这里，每个在相城创业的人，都有成功的机会，都能得到很好的成长体验。

未来的相城，将是包容开放的幸福之区。在这里，各类公共设施普惠共享、覆盖更广，每一个生活在相城的人，都享受同等

的服务与待遇。我们会给每一个需要帮助的人尽可能提供帮助，让大家在相城有归属感、有安全感，共享发展的每一点成果。

未来的相城，将是欣欣向荣的苏州新中心。我们将对标高质量、一体化的标准，努力向长三角现代化程度高的地区学习、看齐。我们将积极承担苏州市更多城市功能，努力优化基础设施，形成更多生产与生活无缝衔接的城市综合体，成为长三角产业发展、人才集聚的承载地。

未来的相城，将是气质优雅的江南胜地。我们不光要在城里种点花草、上点绿色，更要通过营造优美环境，挖掘文化内涵，提升城市整体气质，塑造相城独特个性。我们要让苏州雅致的园林设计理念在这里延续，让城市景观更加自然而不做作，使城市的各个角落有意境、有文艺范，有更多值得流连的地方。

第三篇 实践现代化人民城市

践行人民城市理念，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧相城，全方位增进民生福祉、塑造城市魅力、筑牢安全根基、彰显文化内涵、优化治理效能，让发展成果更好惠及全体人民。

第五章 聚焦民生改善，让居民享有高品质生活

我们将始终把人民群众对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点，开展民生提质扩优行动，坚持尽力而为、量力而行，解决好人民群众急难愁盼问题，加快实现更高水平的“民生七有”，不断提升全体居民生活品质，促进人口高质量发展。

一、让居民收入持续增加

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，构建就业友好型发展方式。健全就业影响评估机制，开展重大项目带动就业评估。深化人力资源要素市场化配置改革，发展“人力资源服务产业园+零工市场+特色产业园”就业模式。完善“家门口”就业服务体系，优化升级“15分钟就业服务圈”，加强高校毕业生、退役军人、就业困难人员、农民工等重点群体就业精准帮扶，促进多渠道灵活就业。健全创业培训、创业服务、创业活动等支持机制，强化创业基地动态管理评价。

促进居民收入持续增长。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。健全企业薪酬调查和信息发布制度，动态调整最低工资标准，引导企业合理调整工资分配。积极深化集体协商，健全薪酬激励机制，推动建立技能等级与薪酬挂钩的分配机制，

提升技术工人、一线劳动者收入水平。加强劳动报酬权益保障，加大对拖欠工资行为的查处力度。

二、让居民消费持续扩大

培育新型消费场景、消费业态。不断构建消费新业态新模式新场景，打响新能源汽车、家具家居消费品牌，健全首发经济、会展经济服务体系，建设全国具身智能机器人和低空航空器展销中心，创新多元化服务消费。鼓励模式业态创新，深度融合人工智能等前沿技术，构建线上消费新场景。推动线上线下流量互促增效，支持优质消费资源与知名 IP 跨界合作，营造跨界延展、跨界传播、跨场景运营的“相城 IP”。支持发展吸引年轻人的“谷子经济”，举办动漫技术展、国漫签售会，以新型消费模式带动区域经济增长。发展入境旅游消费，支持旅行社加强与境外旅行社对接合作，通过自主外联和提供地接服务方式组织境外游客来相城旅游。

加大消费支持力度。加力扩围实施消费品以旧换新，优化消费补贴政策，对新能源汽车、绿色家电等消费品给予一定比例的购置补贴，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级。加强消费金融支持，鼓励金融机构开发适合居民消费的合规信贷产品。严格落实带薪年假制度，鼓励带薪年假与小长假连休，实现弹性错峰休假。

三、让年轻人愿生敢生

我们将以激发生育活力为核心目标，构建多部门协同的全周

期生育支持政策体系。优化婴幼儿照护服务，扩大托育资源，让居住在相城的年轻人“愿生、敢生、优养”。

建设生育友好型社会。倡导积极的婚育观，优化生育支持政策和激励政策，发挥育儿补贴、个税抵扣等政策的综合作用，有效降低家庭的生育、养育、教育成本。完善落实生育保险和生育休假制度，确保法律法规规定的产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等生育假期落实到位。

加强普惠托育服务供给。构建“1+N”托育服务体系，加大托育综合服务中心建设力度，以托育综合服务中心为枢纽，联动托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托、家庭托育点等多种形式的托育服务机构，大力发展托幼一体服务，形成覆盖城乡的托育服务网络。着力增加公建托位供给，提高公建托位占比。支持社会力量参与提供普惠、多元、优质托育服务。统筹社区各类资源，大力发展社区嵌入式托育。

加强妇女和儿童的健康管理。贯彻落实 2021-2030 年中国妇女儿童发展纲要，实施儿童青少年“五健”促进行动计划、出生缺陷防治能力提升计划，提升妇女儿童健康水平。开展生育友好医院和儿童友好医院建设，完善危重孕产妇救治网络，规范诊疗行为，改善产妇生育体验，促进孕产期心理健康，优化儿童医疗服务。开展早孕关爱服务，强化青少年育龄人群性与生殖健康教育，做好生育力保护。

四、让孩子得到更好的教育

优化教育资源配置。结合区域人口总量、结构、分布和流动情况，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。补齐新开发区域教育布点，优化义务教育资源供给。加强跨学段动态调整和余缺调配，推进高中段教育资源提质扩容，新建、改扩建3所高中段学校项目。

推进基础教育综合改革。完善集团化办学模式，统筹整合优质课程资源开发与共享，促进全区教育高质量发展。积极实施普通高中“高品质”计划，推动普通高中多样特色发展。做好国家课程校本化实施，义务教育阶段每校建好1-2门精品校本课程，持续推进“双减”政策，实现义务教育优质均衡发展。做好学前教育普惠优质发展，持续提升保育教育质量。实施特殊教育学生关爱行动，强化优质融合教育发展。

构建现代职业教育体系。深化职业教育产教融合发展，推动相城中专提档升级，有序推进江苏省五年制高职办学单位创建工作，争取成功创建江苏联合职业技术学院相城分院。完善与省级产教融合型试点企业协作机制，探索学校现代学徒制育人模式和校企合作示范项目，促进“产业、行业、企业、职业、专业”五业融合。

强化思想引领与身心发展。夯实“大思政”育人根基，深化党建引领与思政课一体化建设，依托本土资源打造沉浸式课堂，推进课程思政全覆盖，形成全员、全程、全方位育人合力。以德育

滋养身心，健全心理健康服务体系，用好区级家庭教育咨询中心。大力开展“强体润心”专项行动，以体强心，着力保障学生每天在校体育锻炼不少于 2 小时，熟练掌握 1-2 项运动技能。

五、让患者看病更安心省心

优化医疗资源配置布局。大力推进高水平医院建设，相城人民医院争创三级甲等综合医院。支持高铁新城引进特色鲜明、技术领先的专科医院。做优做强相城区中医医院。实现省级临床重点专科突破。加快二级医疗机构改造，拓展服务维度，鼓励高端社会办医，扩大供给。深化“一院一品”建设，加快老年、中西医结合、康复、皮肤病等医院特色化建设。

强化医疗卫生体系建设。以构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系为核心，深化紧密型医共体建设，依托相城人民医院辐射带动作用，完善远程医疗服务网络。加强人才队伍建设，优化人事编制和薪酬管理制度，推动优质医疗资源下沉。强化一二级医疗机构功能定位、协同配合，再塑再造医疗机构服务流程，推进同质化管理、全链条服务，显著推动分级诊疗成效，让群众享受优质便捷、系统连续的医疗卫生服务。

提升基层医疗服务效能。实施健康优先发展战略，促进医防协同，加强慢性病健康管理，深入开展健康中国行动和爱国卫生运动。积极发展家庭医生服务，提升基层筑底服务能力，夯实基层医疗机构运行保障。加强信息化智慧赋能，建设医共体数据中心，推进人工智能在辅助诊疗、辅助诊断、病历质控、中医药管

理、个人健康管理等方面的应用，提升基层诊疗能力和服务效率。

六、让老人都能颐养无忧

健全多层次养老服务供给体系。构建“居家+社区+机构”三位一体养老服务体系，深化全国示范性老年友好型社区建设，加快推进区域性养老服务中心全覆盖，推进福利中心、社区养老服务设施社会化运营。推动社区嵌入式养老服务设施建设，构建“15分钟养老服务圈”，积极推进社区适老化改造，为老年人提供日间照料、文化娱乐、健康管理等服务。提升机构养老服务的专业支撑作用，引进高端养老项目，支持护理型床位建设，促进医养服务有效结合。

全面开展老年健康促进行动。提供老年人疾病预防、健康管理、慢性病管理等服务，积极开展老年人心理关爱行动，持续推进老年康复工程项目。建立健全高龄、失能、空巢和独居老人的关爱服务机制，加强失能老年人照护服务支持。

推动养老服务事业、产业协同。办好区老年大学，深化与中康养等央企合作，争创国家级银发经济产业园区。规范养老服 务市场，鼓励社会资本参与养老服务产业的发展。支持发展养老用品与康复辅具制造、智慧养老服务、养老金融等领域。依托阳澄湖、北太湖等生态空间，探索“养老+医疗”“养老+科技”，创建江南品质养老范式。

七、让居民生活保障暖心牢靠

健全多层次社会保障体系。完善全区城乡居民基本养老保险

和被征地农民社会保障，扩大城乡居民养老保险集体补助试点覆盖面。稳步提升企业退休人员、城乡居民等各类群体的基本养老保险保障水平，规范发展养老保险第二（企业年金）、第三（个人养老金）支柱，推动个人养老金发展。构建覆盖全区劳动者的职业风险保障体系，深化“预防、康复、补偿”三位一体工伤保险制度体系建设，扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。强化救助帮扶实效，以推进全国社会救助创新实践揭榜挂帅项目和全省社会救助创新实践试点为引领，深入开展提档升级服务类社会救助关爱帮扶行动，扩大“相帮扶·城温暖”帮扶服务品牌影响力。加强退役军人、空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关爱服务，保障妇女儿童合法权益。

完善多元化住房供给体系。加快构建房地产发展新模式，完善“市场+保障”的住房供应体系、租购并举的住房制度。优化保障性住房供给，满足新就业大学生、城镇工薪群体和困难家庭等基本住房需求，在经开区、高新区、高铁新城等人口流入集中区域，建设一批高标准保障性住房小区。加大住房以旧换新、房票安置力度，盘活存量商品房。推进“好房子”建设，扩大以“智能建造、智慧品质、全生命周期”为代表的高品质住宅供给。

八、让青年与城市双向奔赴

深化青年发展型城市建设。健全全周期政策支持体系，贯通就业创业到生活保障全链条。精准对接青年需求，因地制宜建设

特色鲜明的高品质青年发展型街区、社区、园区，提升青年文化活动质量，满足青年精神文化需求，全力构建青年与相城“相亲相爱、相辅相成、相应相生”的青年发展格局。持续做好青年群体社会民生服务，为大学生、产业工人、青年创业者、新业态从业者等群体提供针对性公共服务。制度化、常态化倾听不同青年群体声音和诉求，打造“青年+”工作矩阵，形成“青年+政府”“青年+社区”良好联结。

第六章 聚焦布局优化，让城乡空间品质更彰显

我们将以绿色发展、枢纽引领、集聚提升为开发保护策略，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，逐步形成农田集中连片、建设用地集约集聚、空间形态高效节约的国土空间新格局。

一、构建“一轴、两心、三片”的空间格局

发挥国土空间规划的用途指引，构建“一轴、两心、三片”的高质量发展空间格局，推动全域一体化发展。

一轴，即元和塘城市综合发展轴。与沿线周边南北贯通的相城大道、苏虞张线、G524等高快速路共同形成相城区乃至苏州市纵向发展的城市综合轴线。重点推进元和塘沿线功能活化与更新开发，推进南北廊道形成TOD综合发展走廊，加速相城与姑苏、常熟行政交界有效缝合、功能深度融合、机制高度契合。

两心，即高铁新城区域枢纽中心和中央公园城市生态绿芯。把高铁新城建设为“双中心”建设的核心区域，成为区域开放强核、创新转化智核、苏州都市新核、高端要素磁核，引领全区高质量发展。中央公园城市生态绿芯是以荷塘月色、花卉植物园、樱花园等共同组成的相城区中心绿芯，促进高铁新城与渭塘、黄埭、元和及其他乡镇空间的要素互动，形成开放共享、功能多元、景观优美的生态绿芯。

三片，即城市创新经济发展区、高端制造业发展区和农文旅融合发展区三大城市功能片区。城市创新经济发展区依托高铁新

城、元和街道、澄阳街道和黄桥街道，推进城市功能品质提升，提高现代服务能级。高端制造业发展区依托黄埭镇、渭塘镇、望亭镇、北桥街道和漕湖街道，做强先进制造产业创新集群，促进产城融合发展，建设先进制造产业创新带、产城融合示范区。农文旅融合发展区依托太平街道和阳澄湖镇，发挥湖区生态经济优势，强化阳澄湖西岸发展，争创国际生态旅游度假区、农文旅融合发展示范区。

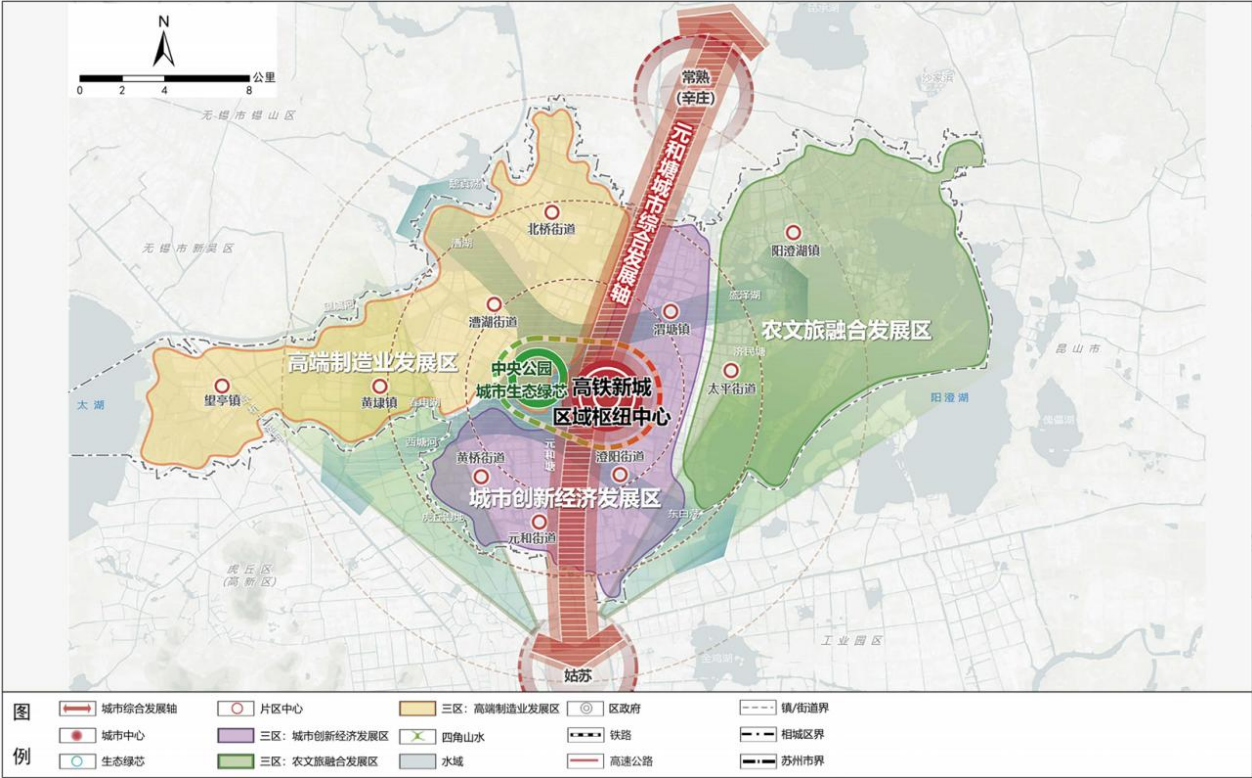


图 1 国土空间总体格局规划图

二、强化重点功能片区指引

强化相城国家级经开区制造业核心功能，着力提升国家经开区发展能级。聚焦经济建设主责主业，紧扣“国家级经开区争先进位”目标，深入推进“产业强基工程”。以泗塘高端智能制造产业园为核心载体，推动汽车电子及核心部件、智能装备企业集聚成势，融合数智经济新动能，驱动高端智能制造实现系统性跃升。扎实推进“产业更新”释放发展潜力，同步实施“服务业振兴工程”，构建“产业赋能城市、城市服务产业”的良性循环。

强化相城省级高新区创新经济集聚功能，争创国家级高新区。聚焦攀高奋进，优长板、补短板，全面推动省级高新区争先进位、争创国家级高新区。加快推进“双高协同、双创融合、两业融合”，推动高新区和高等院校协同创新、科技创新和文化创意融合发展、先进制造业和现代生产性服务业深度融合。推进城市经济高质量发展，发展新型楼宇经济，高水平建设运营一批特色产业园，营造集未来环、蠡口智能家居、相城国际汽车城三大商圈的“相城大道城市经济轴”。

强化高铁新城区域枢纽中心功能，加快打造国家级综合交通枢纽、科创新城。建设苏州北站国家级综合交通枢纽，更好地融入和服务长三角一体化发展、虹桥国际开放枢纽北向拓展带建设，苏州高铁新城打造“科创新城”，推动枢纽偏好型服务功能、重大配套向高铁新城倾斜，支持全国首个“智慧型高铁枢纽”落地，将苏州高铁新城建设为全国典范。

专栏 6-1：重点功能片区指引

“高铁枢纽核心区”聚焦国家级综合交通枢纽建设，打造科创新城；“城市创新经济发展区”聚焦高能级研发平台建设，建设数智经济新高地；“高端制造业发展区”聚焦发展高端制造业，承接“城市创新经济发展区”科技成果转移转化，推动工业区间智能化、绿色化、融合化演进；“农文旅融合发展区”聚焦发展艺术湖区经济、推进乡村振兴，为全域居民提供休憩空间。

一、高铁枢纽核心区

高铁北站中心区：依托苏州北站扩容提升，建成国家级综合交通枢纽，谋划与虹桥枢纽共同打造国际级交通枢纽集群。

太平街道（枢纽联动发展区）：依托动车所建设及片区更新赋能产业升级新高地，衔接高铁新城协同发展功能区。

二、城市创新经济发展区

相城经开区（澄阳街道）：以产城融合为核心路径，推动产业空间集约高效、科创廊带数智赋能与现代服务业质效双升，努力建成城市功能现代化、产城融合一体化高质量发展样板区。

相城高新区（元和街道）：以“争创国家级高新区”为总目标，着力建设城市经济高质量发展先行示范区、科技创新和产业创新高水平融合先行示范区、宜居宜业宜学宜养宜游高品质生活先行示范区、区域融合发展高能级协同先行示范区。

高铁新城（北河泾街道）：以科创为引领，站城一体最优、产创融合最深、城市品质最佳、民生幸福感最强的“全国最好高铁新城”。

黄桥街道：激发“科创转化、数智赋能、设计驱动”三大引擎澎湃动力，全力打造现代化高科技中心城区示范区、工业设计赋能产业发展先行区。

三、高端制造业发展区

相城经开区（北桥街道）：紧扣数智经济“智造翼”引领，推动高端智能制造质效升级，力争成为先进制造业高质量发展核心承载区、数智经济创新高地及产创融合示范标杆。

苏相合作区（漕湖街道）：区域协同创新典范、汽车、航空航天精密零部件产业聚集区。

黄埭镇：汽车部件特色产业集群示范基地、传统产业转型升级先行区、制造业高质量发展示范区。

渭塘镇：生态反哺产业示范区、智建智造产业先导区、特色商贸活力集聚区。

度假区（阳澄湖镇）（北部工业区）：以量子国际科技产业园为重点，打造量子科技产业创新高地、“专精特新”制造业高地。

望亭镇（“制造+物流”产业集聚区）：以现代物流和智能制造产业为双核，建设多式联运综合枢纽示范区、临空经济协同发展窗口区、高端装备现代产业聚集区。

四、农文旅融合发展区

度假区（阳澄湖镇）（乡村振兴区）：建设阳澄湖乡村振兴示范片区，着力打造蟹肥田美的富裕湖区、文化铸魂的艺术湖区、诗意栖居的绿色湖区。

太平街道（人文特色样板区）：深耕“老街活化+数字文创”文旅融合发展示范区，构建双湖（阳澄湖、盛泽湖）引领生态休闲目的地，打造全龄友好民生服务样板区。

望亭镇（北太湖生态文旅区）：依托大运河文化带、北太湖旅游度假区，打造大运河保护示范新样板、北太湖绿色生态新高地。

三、全面提升城市内涵品质

加快推进城市更新。深入实施以老城区为核心的中心城区提升行动，一体推进城市体检、城市更新，深化“体检+治理”路径，推进以人为本街道空间规划建设。加快全区城中村、老旧小区改造，有效推进适老设施、公共空间、供排水设施提升。鼓励以市场化方式推动老旧厂区改造，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施。推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜营造一批活力街区。

探索全域土地综合整治新路径。统筹推进农用地整治、建设用地整理、生态保护修复等工作，聚焦空间布局优化、存量盘活与效能提升，推进低效用地再开发，保障重大基础设施、先进制造业、现代服务业和民生项目用地需求。创新投融资模式，引导国有企业、金融机构、社会资本共同参与。

四、加快推进农业农村现代化

把农业建成现代化大产业。学习运用“千万工程”经验，开展乡村全面振兴行动。严格落实耕地保护和节约用地制度，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。到 2030 年，永久基本农田面积不低于 7.37 万亩。立足相城农业特色，以阳澄湖、北太湖双湖片区为核心，构建以阳澄湖大闸蟹、相城大米、阳澄湖罗氏沼虾、虞河蔬菜等为核心的本土特色农产品区域品牌矩阵，持续推进绿色、有机等优质农产品生产基地建设，做好“阳澄湖 1 号”大闸蟹新品种推广。结合“AI+互联网”技术，推进智慧农业发展。突出科技强农，培育壮大农业新质生产力，加快推进生物育种、农机装备、智慧农业等关键技术攻关，加强农业科技招商，拓展“作物云”平台、智慧农业信息平台应用场景。

推进宜居宜业和美乡村建设。持续擦亮江南水乡本底特色，坚持片区化、组团式建设和美乡村，促进规划建设、产业发展、富民增收、乡村治理、改革创新“五大协同”，推动阳澄湖、漕湖—鹅真荡、北太湖、春申西塘“四大片区”各美其美，阳澄湖“一县一片”乡村振兴示范片区争创全国典范。持续提升农村人居环境，完善村庄配套基础设施建设，加强农村风貌管控、农房建设管理等工作。鼓励本土专家和技术能手参与高标准农田建设等工作。持续抓好塘浦圩田等特色农业文化遗产保护，擦亮冯梦龙村、阳澄湖（消泾）国际手作村等特色名片。深化乡风文明建设，营造崇德向善、移风易俗的浓厚氛围。

加大强农惠农富农支持力度。完善乡村振兴投入机制，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。深化农业生产体系集成改革、农村发展集成改革，巩固和完善农村基本经营制度。稳步推进农村集体经营性建设用地入市试点，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。加强农村集体“三资”管理，完善集体经济强村、民营经济强企与重点帮促村挂钩联系机制。完善联农带农机制，鼓励村集体经济组织牵头壮大乡村旅游、农村电商等新业态，加大“新农人”培育力度，支持农民就地就近就业创业。

五、建设人与自然和谐共生的生态空间

持续改善生态环境质量。开展山水林田湖草一体化保护和修复工程建设，系统推进耕地、湿地、绿地、林地一体化生态保护修复，强化水土保持工作、水域和岸线保护以及地下水管理。加强生态红线、生态空间管控区的监督管理。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。全面改善水生态质量，保障国省考断面达标。强化大气环境管理，落实区域联防联控和城市空气质量达标管理，开展源头治理，持续改善 PM2.5 指标。加强噪声污染治理，持续优化区域声环境质量，推进声环境功能区夜间达标率总体稳定。加强土壤与固废管理，持续做好土壤高风险遗留地块和优先监管地块管控，深入推进“无废城市”建设。强化建筑垃圾全链条闭环管理。

加强新一轮太湖、阳澄湖综合治理。持续推进太湖综合治理，

巩固流域控源截污成效，推进实施主要入湖河流整治提升，加强工业点源、生活污水和农业面源协同治理。提高蓝藻应急防控水平，提升湖体生态涵养能力和健康水平。严格落实长江流域“十年禁渔”，强化水生生物多样性保护。加强区域生态共保联治，全面提升流域生态环境治理现代化水平，努力将太湖、阳澄湖打造成具有示范效应的世界级生态湖区。

第七章 聚焦设施升级，让基础设施体系更完善

我们将筑牢城市发展根基，构建多层次枢纽体系，以苏州北站为核心，形成辐射周边区域的“空铁水陆”立体交通联运线，建设成为长三角区域枢纽中心。持续推进交通、能源、水利、水务等基础设施提标升级，为相城高质量发展夯实硬件底座。

一、完善交通基础设施体系

加快推动轨道交通线网建设。加快推进苏州北站扩容改造工程，加快苏州北动车所、通苏嘉甬铁路、如通苏湖城际、苏锡常城际的建设进度，加快“黄金双十字”铁路格局落地成型。有序推进轨交2、4、7号线延伸线，启动苏州市轨道交通第四期获批线路建设，强化与周边城市铁路网络的衔接互动，不断提升铁路与轨道运输的覆盖广度和通达深度。

专栏 7-1：铁路轨道重大工程

通苏嘉甬铁路。通苏嘉甬铁路苏州段正线全长 99.97 公里，相城段长 22.5 公里，设苏州北站及苏州北塘河动车所。

如通苏湖城际。苏州北站至苏州东站段新建正线长度 34.92 公里，设苏州北、苏州园区、苏州东 3 座车站，相城段长 10.5 公里。

苏锡常城际。自常州奔牛机场站引出，经常州、无锡、苏州，至沪通铁路太仓站。全线设站 8 座，平均站间距 6 公里。

畅通高快速主干路网。加快推进锡太高速、阳澄西湖智能网联基础设施示范项目、高铁苏州北站落客快速联络道工程、高铁苏州北站快速联络道东连接线工程、G635 相城区段改扩建工程等项目，谋划研究 S339 省道新建工程、太望线穿沪宁铁路段改扩建工程等项目。持续推进城市主干路网的规划建设及改造提

升，进一步加强与无锡市、常熟市、虎丘区、姑苏区、工业园区等区域的对外通道联系。

专栏 7-2：道路建设重大工程

1.重点在建项目

无锡至太仓高速公路无锡至苏州段（相城段）。锡太高速，即无锡至太仓高速公路，由西向东经无锡的惠山区，锡山区，苏州常熟市、相城区。其中，锡太高速相城区段全长约 1.3 公里，起自与常熟交界的界泾河，向东南跨越石田路后，止于与苏台高速交叉设置湘城西枢纽。

高铁苏州北站落客快速联络道工程。项目西起 S228，东至聚金路，南至南天成路，北至西公田路，全线包含 9.6 公里高架快速联络道以及沿线 5.3 公里地面道路改造。

高铁苏州北站快速联络道东连接线工程。项目沿现状 G524 线位布置，其中主线隧道项目起于西公田路南，连续下穿西公田路、漕湖大道、朗力福大道后起高架，接渭中路现状高架。主线快速路约 5.1 公里，其中隧道段约 3.8 公里，高架段约 0.9 公里，地面道路总长约 4.1 公里，沿线配套实施双舱电力管廊约 3.5 公里。

阳澄西湖智能网联基础设施示范项目。1.基建及配套设施建设。主线道路约 2.04 公里，支线道路约 3.59 公里，包含 2.65 公里管廊、排水等沿线附属设施。2.智能网联系统构建。

2.重点储备项目

G635 相城区段改扩建工程。本项目路线起于苏锡交界，沿老路（长洲苑路）向东至望东路，折向南沿老路（聚福路）至新区界，进行全线“四改六”改造。加快实施普通国省道快速化改造，构建成环成网的快速干线体系，强化无锡—苏州的快速联通，进一步跨区域联动发展。

S339 省道新建工程。以一级公路标准建设，进一步完善区域公路网络，强化相城区与昆山及周边地区的联系，提升货运运输效率，降低物流成本，为沿线产业发展提供有力的交通支撑。

太望线穿沪宁铁路段改扩建工程。位于相城区望亭镇北部。线位起自现状生辉路与何杭路交叉口附近，往东穿越京沪铁路、沪宁城际铁路，沿现状 G312 跨线桥，终点与现状华驿路相接，线路全长 3.3 公里。拟结合望亭多式联运综合枢纽项目共同研究。

强化内河运输功能。优化内河码头布局，着力提升码头泊位等级与专业化水平，完善码头长效管理机制，推进干线航道提档升级。配合做好苏南运河、望虞河航道等级提升前期工作，谋划研究望亭多式联运综合枢纽建设，强化内河运输枢纽的集散与中转功能。积极推广绿色智慧水运技术应用，推动码头作业数字化转型，提升内河码头作业效率和服务能力。

专栏 7-3：水运设施工程

望虞河二级航道整治工程。按二级航道标准建设，配合做好望虞河 3 座跨河桥梁（G312 望虞河大桥、沪宁高速公路桥、大桥角新桥）的建设工作。

望亭多式联运综合枢纽。统筹谋划望虞河南岸增设货运码头工程、京沪铁路望亭站货运功能恢复工程、太望线建设工程等，争取打造形成望亭多式联运综合枢纽。

开展低空基础设施建设。充分发挥全国首个全空间无人体系示范岛——苏州市盛泽湖全空间无人体系示范岛的基础优势，有序推进无人机起降点建设，支持企业探索低空经济在货物运输、末端配送、应急递送等场景的应用。

二、健全绿色能源体系

筑牢多元能源供应保障体系。完善电力、热力、燃气、综合能源站等四大能源网络。优化电力资源配置，完善电源结构布局，强化外来电接入能力和本地电力调度体系。加快热电联产及清洁供热体系建设，延伸完善热力管网。优化布局加油站、加气站、液化天然气（LNG）接收站，完善输气管网。优化综合能源站整体布局，推动电、热、冷、气多能互补，建设一批高效清洁、智能调控的综合能源站。

加快清洁能源高效开发利用。建设完善分布式光伏、陆上风电、新型储能、氢能等多能互补的清洁能源体系。以国家级整县光伏试点带动“光伏+”综合应用，推广光储直柔一体化、光伏建筑一体化（BIPV）等模式，前瞻布局新一代光伏技术，积极探索钙钛矿等新型高效电池材料，加快关键装备和材料突破。有序发展陆上风电，推进阳澄湖集中式风电场老旧机组“以大代小”改造。抢抓新型储能产业发展机遇，推进储能设施在电源侧、电网侧、终端侧多场景应用，探索“车—储—充”一体化协同运行。稳妥推动氢能在交通、工业、能源等领域试点应用，构建多能互补、协同高效的绿色能源体系。推进煤炭清洁高效利用，推动煤电机组节能降碳、灵活性及供热“三改联动”。

积极稳妥推进和实现碳达峰。巩固拓展苏州高铁新城建设全省首批城乡建设碳达峰碳中和先导区、相城建设全省首批碳达峰碳中和试点城市成果，推进零碳城市建设。深化环境、社会 and 治理（ESG）产业生态体系建设，发展节能环保、资源循环利用、清洁能源等绿色低碳产业，加快绿色低碳前沿技术研发和推广应用，建设更多低碳园区、近零碳工厂。推进“人工智能+能源”深度融合，推动能源系统全环节智能化升级。建设“源—网—荷—储”一体化智慧能源数字平台，拓展虚拟电厂应用场景，提升能源系统智能调度与监测预警能力。

推广绿色低碳生产生活方式。落实促进绿色低碳发展财税、金融、投资、科技、环保等政策，完善多元化生态补偿机制，探

索生态产品价值实现渠道。推动工业、城乡建设等领域绿色低碳转型，建设工业绿色安全体系，加大工业产品绿色设计示范企业培育力度。大力发展多式联运，推广绿色智能运输装备。

三、构建安全可持续的现代水网体系

完善防洪减灾体系。强化洪水风险管控能力建设，形成“东排、北出、下泄、多点调蓄、众圩共保”的总体防洪格局。筑牢外围防洪工程屏障，配合推进望虞河拓浚工程，进一步畅通流域及区域洪水北排长江的防洪通道。全面提升骨干河道防洪减灾能力，实施济民塘、界泾河等中小河流整治工程。增强城市防洪排涝韧性，实施高铁新城、北桥街道等重点区域防洪排涝工程和圩区现代化能力提升工程。

健全水生态保护体系。落实河湖长制，加强河道长效管理，深化河湖水域岸线功能分区管控。构建骨干水网绿廊，加强河湖岸线整治修复，提升大运河、望虞河、元和塘等滨水生态空间。全域推进幸福河湖建设，推进相城区渭塘小流域综合整治提升及产城融合发展（EOD）。健全城镇生活污水处理体系，加快推进污水管网全覆盖和污水处理厂提标改造。常态化开展管网检测修复，投运黄埭水质净化厂，新建相城经开污水处理厂项目，实施相城区污泥处置及资源化利用项目二期工程，不断优化生活污水收集处理基础设施布局。

优化水资源保障体系。强化水资源集约安全利用，严格区域用水总量和强度控制。优化水资源统筹配置，强化重点领域节水，

实施供水设施更新改造工程，提升城乡供水保障能力和非常规水资源配置能力。强化数字赋能水网，推进水网工程智能化改造，完善水网信息基础设施，构建“天空地水工”一体化监测感知网，推进城市生命线工程建设。提高水网综合调度水平，发展水利水务低空经济应用场景。

第八章 聚焦文化传承，推动城市文化繁荣发展

我们将坚持以文润城、以文兴业、以文化人、以文惠民，实施文化传承创新行动，打造具有相城标识度、品牌带动力的特色文化产业集群，探索相城本土传统文化的新时代表达，打造江南水乡本底与现代新城软实力交相辉映的文化新高地。

一、深化精神文明建设和文化交流互鉴

深化城乡精神文明建设。广泛践行社会主义核心价值观，更高水平建设城市文明。加强公民道德建设，完善相城好人好事选树和宣传模式。用好冯梦龙、顾九思等本土人文资源，打造品牌引领、多维支撑、全域覆盖的诚信文化和廉洁文化体系。挖掘洋沟漊等红色资源，深入开展青少年理想信念教育。

深化人文经济学研究和实践。构建以人文经济学研究为牵引的重大理论和实践课题研究体系，围绕研究能见度、赋能带动性、成果影响力“三维提升”，实施决策咨询、阵地建设、品牌打造等重大工程，形成更多可感可及、服务发展的人文经济学相城实践新成果，为苏州探索建设人文经济学实践示范区贡献相城力量。

深化拓展对外文化交流。深化相城故事创新表达，推出更多体现思想深度、文化温度、品质高度的精品佳作。健全与上级平台、权威媒体、专家智库等多元交流机制，完善多渠道、立体式对外传播格局。积极推进国际和区域人文交流合作，支持相城文化在“走出去”中提升品牌标识、彰显城市魅力。

二、大力繁荣文化事业

加强历史文化街区、遗址保护提升。加强文物保护，用“大遗址”思路保护以古窑址为文化核的完整片区，挖掘以大运河、元和塘、济民塘为轴线的传统文化内涵，高标准推进元和塘片区保护。提升老街古村活化保护利用水平，加快太平、陆慕、黄埭等老街保护更新，活化利用各类建筑遗存，焕发元和塘国家级文化产业示范园区魅力。

推动传统文化价值提升。推动传统文化从“活化利用”迈向“价值再造”，构建文化遗产场景再生范式。重点推进“相城十绝”等非遗精品 IP 化开发，以评弹、戏曲为重点，统筹“创演研游”全链开发。推动发展阳澄湖（消泾）国际手作村、元和小外滩等非遗集聚区域，深化非遗“产学研”体系建设，搭建非遗传承创新联合体，建设一批非遗工坊等特色非遗体验场所，吸引年轻人为非遗传承注入新活力。

持续提升文体服务能力。有效整合新时代文明实践中心等阵地资源，推进综合性文体设施实现镇（街道）全覆盖，高标准打造苏州元和塘 Y³ PARK 体育公园等标志性文体设施。深化优质文化资源直达基层机制，广泛组织群众性文化活动，建设一批生态友好、经济适用、安全优质的户外运动场地及配套服务设施。

三、加快发展文化产业

着力发展数字文化产业。着力发展影视动漫、游戏电竞、创意设计等数字文化优势领域，全力构建具有全球引领力和竞争力

的相城现代文化产业群体体系。以苏州·未来科幻馆为引擎，深化与“三体宇宙”等头部 IP 合作，建设“元宇宙剧场”“AI 创作实验室”。深化与南京艺术学院苏州研究院等高等院所的产学研合作，探索产教融合新模式。联动国内知名元宇宙研究机构，举办国际科幻技术峰会，吸引产业链企业集聚。规划建设高铁电竞综合楼项目，更多承接国际级赛事，推动电竞产业健康发展。用好高铁新城数字动捕棚等基础配套，推进原创影视动漫项目，拓展分包制作、媒体宣传、衍生品开发等业务，在影视动漫技术工具等领域形成核心竞争力。

加强文化产业品牌营造。依托青苔国际工业设计村项目，聚焦珠宝设计、家居设计、非遗工艺等相城传统优势领域，推动从技艺传承转向品牌化输出升级。围绕创意设计品牌，全链条完善生产、销售等中下游配套，在销售端拓展直播带货、文创市集、线上设计展等多元化渠道。做强文化装备产业品牌，依托印刷设备、扬声器、投影仪、文化体验设备、纸质产品等优势业态，着力提升企业产品科技附加值与核心竞争力，培育“相城智造”文化装备标杆产品，提升全国市场品牌话语权。

深化文旅融合发展。探索“文旅 + 康养”“文旅 + 消费”“文旅 + 地产”等新模式，发展湖区经济、蟹经济、夜间经济等特色业态。依托阳澄湖、北太湖省级旅游度假区核心资源，大力发展艺术湖区经济、文化创意产业，推动优质文旅项目落地和主理人经济发展，建设以非遗手作、美食文化为特色的时尚休闲度假区。

利用高铁枢纽流量，探索沉浸式体验、年轻态消费、流量式传播，扩展消费辐射范围，引进 IP 主题商业，以高能级文商旅综合体带动网红经济发展。

第九章 聚焦智慧赋能，推动实现共建共治共享

我们将坚定不移贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全两件大事，提升社会治理智能化、系统化、法治化、科学化水平，及时有效防范应对各领域风险隐患。

一、夯实智慧相城数字基础设施

强化云网、算力支撑，优化升级网络基础设施，推动 5G-A、OTN 光传送网建设应用，超前布局 6G 网络，加快 IPv6 规模化部署应用。推进苏州市人工智能算力中心建设，强化通用算法模型供给，增强人工智能融合开放能力。全面筑牢数据基础，完善一体化公共数据底座，加强数据、组件、应用等数字化资源管理与供给。完善智慧治理体系，持续推进实景三维相城建设，融合城市信息模型 CIM 和高精度时空大数据，构建城市数字孪生体公共底座。优化物联感知体系，推进物联感知平台建设，实现全域物联感知设备统一接入、集中管理和远程调控。完善“高低地全域数智立体感知”系统，加强对重点区域、公共空间的多维度、立体化覆盖。

二、健全社会治理体系

健全社会工作体制机制，加强社会工作者队伍建设，推进社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推进大市民服务中心向乡镇（街道）延伸，拓展数字技术在社会治理领域的应用，建强“社情民意一件事”等平台载体，推进“数字相城驾驶舱”提标升级。发展壮大群众自治力量，构建“多元共治+专业支

撑”体系，健全“志暖相城”志愿服务六大体系。推进信访工作法治化，推动信访积案控增减存，提升初次信访事项一次性化解率。完善“民呼我为”“吹哨报到”响应机制，推动矛盾纠纷源头化解、一线化解、多元化解。

三、提升法治化治理水平

全面建设法治政府。积极参与人工智能、科技成果转移转化等重点领域立法。推进科学民主依法决策，严格落实重大行政决策程序规定。深入推进依法行政，提升法治政府建设水平。稳妥推进基层综合执法体制机制改革，健全规范涉企执法长效机制。提升行政执法效能，全面深化行政执法“三项制度”，规范行政裁量权。完善行政执法人员资格考试与培训体系，提升执法队伍规范化水平。优化司法权力运行机制，完善执法司法全流程制约监督机制。强化行政复议的行政层级监督功能，深化行政争议源头治理。

深化法治社会建设。实施“九五”普法，提升全民法治素养。坚持发展新时代“枫桥经验”，强化风险精准排查，完善纠纷多元化解机制，推进行业专业调解。推动调解力量下沉，实行巡回调解、一站式分流处置。推进新就业形态领域调解工作，针对性提升调解员应对新型矛盾纠纷的能力，推广特色调解品牌经验。深化法治乡村（社区）建设，健全覆盖城乡的公共法律服务体系。

持续完善法治化营商环境。全面实施市场准入负面清单制度，破除隐性壁垒，平等保护各类经营主体产权和合法权益。深

化知识产权司法保护机制改革，强化知识产权全链条保护，严格落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度。用好苏州数据资源仲裁中心等平台，引进精品律师事务所和法律服务相关产业机构，规划建设法律服务生态集聚区，提供全链条服务。

四、筑牢安全屏障

强化社会治安整体防控。深化社会治安整体防控体系和能力建设，完善“打防管控”全链条，健全社会治安风险监测预警体系，完善网络社会综合治理机制，健全网络舆情研判处置和应急机制，实现风险隐患“早发现、早研判、早处置”。坚持专项打击与常态化治理并重，严打电信网络诈骗、个人极端等违法犯罪，健全常态化扫黑除恶机制。完善大型活动安全管理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制，强化未成年人违法犯罪预防和治理。精准加强重点部位、重大活动、重要群体等治安管控，全量全链做好“三失一偏”等群体服务管理。

健全安全生产治理体系。严格落实安全生产责任制，提升本质安全水平。持续深化治本攻坚行动，纵深推进安全生产“六化”建设，扎实推动重点领域“一件事”全链条治理，加强交通运输、消防安全、建筑施工、工贸重点领域、危险化学品、烟花爆竹、输油气管网、特种设备等事故易发领域安全管理，保持安全生产形势持续平稳。重点抓好“两员”队伍建设和“两防”能力提升，深化基层安全生产和消防“五位一体”改革，以科技赋能监管模式智慧化升级，推动“以房管安”监管模式，加快电动自行车消防“新

三件套”配备。深化全民安全教育，提升公众安全意识和自救互救能力，做到“人人讲安全、个个会应急”。

增强城市应对灾害能力。统筹推进自然灾害监测预警隐患排查治理、防灾措施落实、应急物资储备等防灾减灾救灾体系建设，完善防汛抗台等自然灾害应急救援体系和应急预案体系，筑牢避险转移防线。加强气象防灾减灾体系建设，提高灾害性天气预报时空精度。完善平急两用公共基础设施网络，推进防洪排涝、城市生命线、应急避难场所等基础设施建设。常态化开展宣传教育，筑牢防灾减灾社会基础，提升应急响应指挥能力，继续推广民生灾害保险，引导应急产业健康发展。

第四篇 构建现代化产业体系

聚焦产业发展、科技创新、金融服务、区域联动、改革开放，以枢纽为核，筑牢实体经济基本盘，强化科技、金融支撑，优化营商环境，为现代化产业体系建设和经济高质量发展注入持久动力。

第十章 聚焦产业发展，持续筑牢实体经济基本盘

我们将聚焦相城区具有竞争优势和增长潜力的细分领域，集中力量招大引强、培优育强，坚持智能化、绿色化、融合化方向，优化提升传统产业，壮大重点产业，培育新兴产业和未来产业等前沿产业，着力推进现代服务业，以高水平产业体系推动稳增长和促发展。

一、优化提升传统产业

全面实施“人工智能+”行动。深化人工智能在制造业全链条的应用，加快人工智能技术在研发设计、生产制造、供应链管理等环节融合渗透，推进智能工厂梯度建设，培育一批先进级、卓越级智能工厂。围绕产业共性场景开发轻量化、可复制的 AI 解决方案，降低中小企业数字化转型门槛，争创省级中小企业数字化转型区县试点。加强面向工业场景的专用模型、智能体研发攻关，支持以真实需求为导向的 OPC 创新创业模式，推动传统产业向数字化、智能化、绿色化转型升级，构建人工智能赋能新型工业化的高质量发展路径。

推进绿色化改造。实行“一企一策”推动现有企业转向低碳生产、清洁生产、循环发展。鼓励有条件的企业和园区对照国家级、

省级标准，积极创建绿色工厂、绿色供应链管理示范企业、零碳工厂及绿色园区、零碳园区，推行全生命周期绿色管理。促进泗塘高端智能制造产业园、黄埭金龙片区、望亭新华工业园等老旧工业园区向智慧园区、绿色园区转型。

推进融合化发展。强化技术创新交叉赋能，推动人工智能技术与智能车联网、智能建造、先进材料、工业设计、数字金融等重点领域深度融合。围绕产业链共性需求，布局一批行业共性技术平台，促进算法、算力、数据等要素共享与技术复用。打造开放协同的应用场景，支持产业链上下游企业联合攻关，培育一批具有行业特色的专用大模型与解决方案，提升全链条协同创新能力和整体竞争力。

二、壮大重点产业

智能车联网（汽车电子及零部件）。依托江苏省车联网和智能网联汽车先行先试区，锚定汽车“新四化”发展趋势，重点发展汽车电子及零部件、汽车座舱（智能座舱）、智能驾驶（城市 NOA）等领域，加大研发力度，统筹资源供给，夯实制造基础。加快推进立讯汽车零部件总部制造项目、领益集团汽车零部件总部项目，构建具有国内竞争力和鲜明地方特色的汽车电子产业链。到 2030 年，力争集聚智能车联网相关企业 540 家以上，产业规模达到 1000 亿元左右；核心企业 130 家以上，产业规模达到 330 亿元左右。

智能建造。以苏州智能建造试点城市政策为引领，聚焦全链

条集成创新，重点发展智能装备及建筑机器人，推动智能技术在建造产业的设计、生产、施工、运维等环节的运用。紧扣“扩链”与“提质”两大着力点，推动从“施工主导”向“全生命周期”跃升，完善智能建造产业链。加快建设苏州智能建造产业基地、相高新智能建造产业园等产业载体，打造成为全国智能建造技术创新和产业发展高地。到 2030 年，力争集聚智能建造企业 850 家以上、产业规模达到 1100 亿元左右。

先进材料。围绕航空航天、汽车制造、电子信息、生物医药等领域的应用需求，重点发展先进金属结构材料、高分子及复合材料、电子信息材料等，加快推动大数据、人工智能在先进材料领域的创新应用，强化与智能车联网、机器人、智能制造等终端场景联动，打造“材料—应用—数据”闭环生态。全力保障全国高校先进材料区域技术转移转化中心（江苏）等重大平台建设，加速科技成果转化，绘制精准招商图谱，建设形成轻量化材料特色产业集群。到 2030 年，力争集聚先进材料企业 1000 家以上、产业规模达到 1050 亿元左右。

高端装备制造。面向智能制造市场需求，聚焦工业母机及高端集成化装备产业，重点发展高精密智能检测及仪器仪表装备、高端金属切削机床和特色专用智能装备。加快建设黄埭金龙片区、泗塘高端智能制造产业园，做强产业发展主阵地。到 2030 年，力争集聚高端装备制造企业 600 家以上、产业规模达到 1100 亿元左右。

新一代电子信息。巩固提升半导体与集成电路、电子元器件与专用材料、计算机与智能消费设备、新型显示等领域的发展，强化汽车电子、医疗电子、视听电子等产业链布局。到 2030 年，力争集聚新一代电子信息企业 200 家以上、产业规模达到 700 亿元左右。

新能源。以“双碳”为发展目标，聚焦储能、光伏+建筑+材料（即光伏建筑一体化）领域，前瞻布局智慧能源、氢能和智能电网等产业，形成“光伏—储能—动力电池—氢能—智能电网—新能源汽车”等“6+1”绿色能源产业集群。鼓励企业围绕固态电池、氢能利用、可再生能源装备等关键领域联合攻关，建设一批绿色能源创新平台和实验验证基地。加快苏州城投新能源产业园等项目建设。到 2030 年，力争集聚新能源企业 350 家以上、产业规模达到 630 亿元左右。

三、培育前沿产业

量子科技。以量子科技未来产业先行集聚区建设为抓手，依托量子科技长三角产业创新中心，聚焦量子芯片及加工能力建设、量子计算机、量电融合计算服务体系、量子计算应用及关键核心技术研究等方向，推动量子产业特色化、集聚化发展。规划建设量子国际科技产业园，建设国内首条面向工程化与产业化的超导量子芯片基准试验线，谋划布局未来产业先导区。

人工智能。全力推动“人工智能+”行动，引育一批人工智能核心技术企业，落地一批人工智能重点领域项目，推动人工智能

专业园区建成投用，形成具有核心竞争力的人工智能产业集聚区。统筹推进人工智能核心算法、AI 芯片等重点领域技术研发与成果转化，培育一批面向制造、建筑、金融等领域的垂直大模型，推动生成式 AI 服务及深度合成服务算法完成国家级备案。吸引聚集一批对相城区高端制造业发展具有全局带动作用的具身智能机器人产业项目。到 2030 年，力争集聚人工智能企业 1000 家以上、产业规模达 2000 亿元左右。

数据。深入实施“数据要素×”行动，选树一批“数据要素×”典型应用场景。深化公共数据、行业数据、企业数据开发利用和可信流通，打造一批可信数据空间、高质量数据集和数据产品，推动数据要素市场化配置改革和“人工智能+”同频共振。加快推动苏州市大数据产业街区、苏州市人工智能算力中心建设。到 2030 年，建成国家数据产业集聚区核心区，力争集聚数据企业 700 家以上、产业规模达到 800 亿元左右。

低空经济。依托航空航天产业链和“苏州制造”产业基础，积极发展新型低空飞行器、先进航空材料、核心零部件等智能制造产业。支持航空航天企业建设新型低空飞行器的零部件生产和整机组装智能工厂。建设全空间无人体系，推动无人机在物流、农业、应急救援等领域的广泛应用。到 2030 年，力争集聚低空经济企业 150 家以上、产业规模达到 15 亿元左右。

四、深挖服务业潜能

推动生产性服务业高端化发展。围绕制造业重点产业布局生

产性服务业，重点发展科学研究、软件与信息、工业设计、数字金融等生产性服务业，推动服务内容从基础支撑向价值链高端跃升。深入推进“两业融合”发展，加强示范性重点平台和重点载体建设。鼓励制造业企业向“产品+服务”转型，发展智能服务、总集成总承包、定制化服务、供应链管理等业态。培育生产性互联网服务平台，推动“人工智能+”在研发、检测、物流等场景落地。推动工业设计赋能产业发展，加强与中国工业设计协会合作，鼓励接入苏州工业设计公共服务平台，驱动工业产品性能突破、品牌塑造。

加快生活性服务业品质化升级。统筹促进商品消费和服务消费发展，有效优化和扩大服务高品质供给，大力培育文创、旅游、直播电商等生活性服务业，满足群众个性化、多样化、品质化消费需求。丰富餐饮住宿、家政服务、养老托育等基础型消费，提升文化娱乐、体育运动、教育培训等改善型消费，积极发展潮玩经济、银发经济、宠物经济、演艺经济、赛事经济，培育新经济增长点。

第十一章 聚焦科技创新，打通科技成果转化全链条

围绕国家及区域所需、相城所能，我们将加快锻造服务国家发展战略的关键科技力量，加强原始创新和关键核心技术攻关、一体推进教育科技人才发展。深化“阳澄”AI 技术转移转化平台，打通成果转化全链条，推动科技创新和产业创新深度融合，勇当长三角成果转移转化的首选地。

一、让创新平台发挥作用

优化提升重点实验室。加快推进苏州实验室相城园区建设，围绕“战略性产品、战略性产业、未来科技”开展材料科学关键技术攻关，布局契合实验室科研方向的各类企业，合作共建研发中心、共同承担重大攻关项目等，打通“科学—技术—工程”融通创新链条，建设成为材料领域国家战略科技力量 and 世界一流实验室。依托江苏省数字金融重点实验室，进一步做实做强数字人民币云服务输出中心定位。

加强新型研发机构建设。深度凝练重点新型研发机构技术服务能力、平台服务能力、核心竞争力三张清单，推动重点新型研发机构服务功能清单化、具体化。加快推进“双高协同”，推进教育部工程研究中心建设，支持湖南大学苏州研究院升格为高等研究院，建强用好河海大学苏州高等研究院、南京艺术学院苏州研究院。推进上交大苏州高等研究院、“上海交大—慕尼黑工大”中外合作办学项目，作为长三角一体化及中外合作办学的创新。支持先进技术成果长三角转化中心市场化改革。依托量子科技长

三角产业创新中心、量子中心产业公司，加快量子科技省级未来产业先行集聚发展试点建设，助力全省、全市在量子领域取得新突破。

二、强化企业创新主体地位

推动企业创新主体扩大。推动企业牵头组建创新联合体，完善“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业—科技领军企业”梯度培育机制，全面加速企业创新主体培育。鼓励企业加大研发投入，支持企业建设研发机构，提升区域集成创新能力。建立应用风险共担机制，支持企业开展首台（套）设计。推广“揭榜挂帅”“赛马制”等新型项目组织方式，开展前沿技术和关键核心技术攻关。

强化企业主导的产学研金融合。鼓励企业建设公共服务平台、场景创新中心，支持 OPC 依托开源式、分布式资源积极探索市场化应用，实现二次开发和场景创新。聚焦智能网联算法、新材料、绿色能源储能等领域，支持企业牵头或参与承担产业技术创新项目、与高校联合开展核心技术攻关。全方位拓展与苏州大学、苏州科技大学、苏州工学院等本土院校合作空间，完善校地协同机制，鼓励企业与高校、科研院所共建研发中心和中试基地，加快实现从研发到工程化的中试转化。建立企业与创新平台常态化沟通联动机制，实现企业需求与技术供给“两张清单”高效衔接。完善科技型企业贷款风险补偿机制，扩大“科贷通”“科知贷”等产品覆盖面，引导更多天使投资、创投基金投早投小投硬

科技。

三、培育引进创新人才

完善人才引进机制。以“青眼相看”人才工作品牌为引领，强化人才政策研发，优化升级“138”政策体系，扩大“产业人才 8 条”“创业人才 8 条”“乡村人才 8 条”等集成政策覆盖面。实施顶尖人才“靶向”引育计划，深化定向引才、赛事引才等模式，办好“苏州国际精英创业周相城分会场”“阳澄湖创客大赛”等“双招双引”旗舰活动，一体打造“青眼初识”“青眼感触”“青眼共鸣”等产业链引才系列活动。

加快培育技能人才。动态更新重点产业人才需求目录，对重点产业领域“高精尖缺”人才实施“一人一策”。依托高校共建联合实验室和产业研究院平台，定向输送智能网联汽车、量子科技等领域技术骨干。构建产业人才定向培养体系，鼓励企业与高校共建职业人才培训基地。动态征集和调整优质培训项目，广泛开展企业职工岗前培训、岗位技能提升培训、新型学徒制培训、项目制培训等各类政府补贴性职业培训。

四、加速科技成果转化

提升成果转化平台运行质效。依托全国高校先进材料区域技术转移转化中心（江苏）、长三角先进材料研究院，建设高校技术成果展示交易、引育集成式转移转化平台。以“阳澄”AI 技术转移转化平台等为带动，加快推进科技成果转移转化图谱链落地。鼓励学会、协会开展业务创新和合作。在智能车联网、先进

材料、数字金融等领域推进更多产业研发成果落地，建设一批辐射带动性强的产业创新研究中心、概念验证中心、中试工程化服务平台。持续巩固与苏州大学、上海交通大学、湖南大学、河海大学、南京艺术学院等重点院校合作共建成果，落地一批标志性产学研项目。

壮大科技成果转化队伍。鼓励企业、高校院所设立技术经理专门岗位，根据其贡献度予以一定支持。鼓励“校企双聘”，支持高校选派科技人才赴企业担任“科技副总”、企业高管到高校兼职“产业教授”。推动校企协同培养成果转化专业人才。

第十二章 聚焦金融服务，提升服务实体经济质效

我们将坚持以金融赋能经济高质量发展，做强数字金融品牌，推进数字人民币应用、数字金融产业集聚。提升金融服务能级，做好上市企业培育、中小微企业金融服务，加强金融监管，推动金融合作开放。

一、做强数字金融品牌

全领域推进数字人民币场景创新与业态融合。积极承接央行数研所资源，进一步推动长三角金融研究院建设，争取数字人民币运营管理中心苏州分中心落地。充分发挥江苏省数字金融重点实验室作用，推动数字人民币在政务服务缴费、财政资金监管、跨境贸易结算、企业生产经营等领域规模化应用，进一步做实做强数字人民币云服务输出中心定位。以数字人民币计息为契机，深化与金融机构、数字金融企业合作，持续推进场景创新、业态融合，争创数字金融领域国家级科技创新基地，首发一批数字人民币创新产品。

建设数字金融产业集聚区。构筑“人工智能+金融”技术进步、应用广泛的生态氛围，通过“揭榜挂帅”形式开展技术攻关，推进金融领域数据集、垂类模型、智能体、场景应用和解决方案等方面技术研发和成果转化。推动未来·数智城、苏州市大数据产业街区等载体和基础设施建设，引育一批“隐形冠军”或“单项冠军”企业，挖掘企业上下游资源，加快生态企业集聚发展。

二、提升金融服务能级

做好上市企业培育。围绕智能车联网、先进材料、高端装备制造等重点产业集群，构建“培育—股改—辅导—申报”全链条上市服务体系。深化与沪深北港交易所及新三板合作，为企业提供精准合规指导与融资对接。实施上市后备企业“苗圃工程”计划，建立动态分层培育机制，强化“一企一专班”精准服务。支持企业通过 IPO、再融资、并购重组等工具做强主业、整合产业链。到 2030 年，力争境内外上市企业超 25 家，形成特色鲜明、活力充沛的“相城板块”。

健全中小微企业金融服务机制。优化支持中小微企业融资协调工作机制，持续推动“四贷联动”产品和服务创新，建强线上线下“金融超市”与区级服务专窗，推进 QFLP 试点落地，深化“政银保担”合作及特色促融产品应用。优化政府引导的创新风险补偿基金，引导保险机构完善科技创新保险产品矩阵，结合相城智能网联、无人驾驶、低空经济等产业优势创新险种。发挥“股债贷保”全体系优势，加大投贷联动、拨投联动，推动省战新基金、未来天使基金等支持高成长企业，拓宽科技金融服务深度和广度。

推动金融合作开放。积极承接上海金融资源外溢，与中国香港、新加坡等国际金融中心进一步加强金融协同合作。主动对接国家级基金、央企基金、省战略性新兴产业母基金和各类大型产业资本等，抢抓 AIC、QFLP 等在苏州试点机遇，提升相城母基金市场化运营能力，更好发挥政府投资基金引导带动作用，充分

激发民间投资活力，吸引保险资金、银行资金、境外资金等在我区合作设立基金。

全面加强金融监管。切实做好风险排查、分类处置、早期预防等各项工作。加强针对重点领域、重点人群的风险排查和宣传预警工作。持续推进风险处置，强化防非阵地作用，进一步发挥防范非法金融活动工作站和金融矛盾纠纷调解服务点作用，防范各类非法金融活动风险，筑牢全区金融稳定防线。

第十三章 聚焦区域联动，以枢纽赋能战略构建发展新格局

我们将立足相城“沟通南北、联动东西”的独特区位优势，锚定建设“长三角区域枢纽中心”，以深化沪苏（州）同城发展为牵引，充分彰显在都市圈同城化进程中的区域价值优势，积极融入和服务长三角一体化发展。

一、主动服务融入区域重大战略

充分发挥国家级枢纽的交通优势和“沟通南北、联动东西”的区位优势，全面融入长江经济带和长三角一体化发展战略，持续强化重大规划、重要事项、基础设施、公共服务等协同，全面提升资源要素的集聚能力、区域中枢的核心地位、辐射全国的服务水平。抢抓长三角国家技术创新中心扩围提质机遇，深度参与长三角 G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带建设。加快融入全省“1+3”重点功能区建设，积极参与苏锡常都市圈、环太湖科创圈发展。深度链接京津冀大院大所“创新源”和粤港澳国际科创中心，更深层次融入区域性创新链产业链供应链。全面落实上级部署的对口支援、东西部协作、对口合作等任务。

二、积极融入沪苏（州）同城化发展

加强设施互通。把枢纽能级提升作为融入一体化发展的关键抓手，加快推进苏州北站综合交通枢纽工程建设，推进“站产城人”融合发展。加强与上海机场集团对接，探索设立城市航站楼、卫星厅，试点“沪苏双枢纽月票”“长三角通勤补贴”，推进跨区域空铁一体化。联动布局低空经济线路，协同规划低空基础设施，

打造低空交通走廊。

加强产业联动。构建沪苏（州）“双枢纽”协同机制，联动上海虹桥加快发展“高溢出会展经济、高能级总部经济、高价值生产性服务业”等枢纽友好型经济。加快推动长三角（苏州）国际会展中心建设，围绕优势领域招引落地第二总部、区域总部、功能总部，培育高端专业服务业。推动智能网联汽车测试牌照和结果互认互通，支持和促进智能网联汽车跨区域行驶。与长三角协同探索更多的数字人民币应用场景，探索与上海开展量子等未来产业领域合作。

加强科技协同。深度参与长三角 G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带建设。积极参与长三角科技创新共同体建设，鼓励企业和科研机构用好长三角科技创新资源。依托长三角国家技术创新中心首批创新综合体等平台资源，与上海交通大学、同济大学等重点高校深化产学研合作。加快沪苏同城 OPC 协同创新中心建设，着力构建“长三角 OPC 创业首站”与“沪苏协同创新桥头堡”，推动技术、资本与产业在沪苏两地实现高效联动。充分发挥全国高校先进材料区域技术转移转化中心（江苏）等平台作用，吸引科技成果前来相城转化。

加强人才交流。协同建立统一的人力资源服务平台，打造统一的公共就业服务平台，完善跨区域转移就业协作机制。加强与虹桥的高层次及紧缺专业人才交流合作，探索柔性流动机制，共建共用专家人才库，通过顾问指导、短期兼职、项目合作等方式

探索设立“候鸟”人才工作站。

加强消费互促。进一步打响“沪相联”合作品牌。持续组织系列消费活动，常态化打造“沪相联”消费季 IP，促进文旅、商贸和住房消费等领域合作交流，协同建设国际消费中心城市。面向长三角推广相城文旅资源、特色产品、优惠促销活动及文旅惠民政策。放大“票根经济”效应，协同发展数字文娱、智慧旅游等文旅新业态、培育新场景。

第十四章 聚焦改革开放，为经营主体提供良好的发展环境

我们将坚持改革赋能、开放提质，既通过关键领域改革破除体制机制障碍、激发市场活力，又以高水平对外开放链接全球资源、拓展发展空间，服务构建全国统一大市场，为经营主体营造更优发展环境，为中国式现代化相城新实践注入强劲动能。

一、推动关键领域改革

充分激发各类经营主体活力。深化国资国企改革，完善分类考核评价体系，深化国有企业债务风险综合治理，增强国有企业核心功能，提升核心竞争力。支持国有资本深度参与战略性新兴产业布局，增强国资市场化招商服务能力。完善民营企业参与区级重大项目建设长效机制，支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务，完善民营企业融资支持政策制度。支持中小企业和个体工商户发展，深化个人债务清理改革。加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。

加快完善要素市场化配置体制机制。进一步提高土地要素配置效率，开展农村集体经营性建设用地入市试点。有序推进“数据得地”，保障重大项目合理用地。优化产业用地弹性出让机制，支持土地混合复合利用。以市场化方式盘活低效资产与存量建设用地，支持以土地入股方式合作更新。推进技术要素市场化配置改革，推进科技资源跨区域互认和“通用通兑”。促进高价值专利创造，加强知识产权保护和运用，争创国家知识产权强县建设示范县。畅通人力资源要素自由有序流动，吸引更多世界知名教育

机构或品牌学校落户，打造全国中小学科学教育实验区。释放数据要素价值，推动数据开放共享应用，加快培育数据市场，推进城市全域数字化转型。打造江苏省数字经济创新发展试点。

推动建设赋能型政府。全面实施“数智治理”工程，积极推动人工智能赋能政务服务，深化“高效办成一件事”“基层高频事项‘一平台’办理”和政务服务增值化改革。深化审批制度改革，加强事项动态调整和管理。持续推进政务服务标准化、规范化、便利化建设。构建常态化高效政企沟通机制，搭建企业诉求快速反馈通道。持续优化营商环境，全量兑现省市一揽子惠企政策，更大范围实现“同城通办、免申即享、直达快享”。完善长效服务保障机制，持续深化“政务服务+增值服务”改革。推动政府职能由管理型、服务型向赋能型转变。

深化开发区管理体制机制创新。坚持专业化运营、市场化招商、扁平化管理，完善各类开发区与属地行政区权责划分和统筹管理机制，推进“大部门制”改革，强化属地行政区社会治理主体责任，支持相城经济技术开发区、相城高新技术产业开发区等聚焦主责主业发展，实现争先进位，争创国家级高新区。提升开发区干部队伍年轻化、专业化水平，健全激励约束机制，逐步建立与绩效挂钩的人事薪酬制度，严格开发区编外人员、国有企业以及债务管控，防范债务风险。

二、纵深推进高水平开放

建强高能级开放平台。依托青苔国际工业设计村、中日工业

设计中心等载体，深化中日（苏州）地方发展合作示范区建设，围绕工业设计、银发经济、科技创新等领域开展深度合作。依托中欧区域政策合作机制第四轮试点地区，深化与欧洲国家在人工智能、智慧出行等方面的探讨合作，建立联合实验室、全球研发中心、国际科技园区等平台，积极参与组织国际大科学计划和大科学工程，争取布局全球科技创新转化中心。持续办好全球智能驾驶大会、国际能源变革论坛等重大活动，大力争取国际组织机构、高能级国际会议会展落户。

着力稳住外资基本盘。在保持引资总量基本稳定的基础上，着重优化外资产业结构，引导培育有条件的企业向总部型发展。鼓励符合条件的外资企业设立研发中心，加大研发投入，激发创新活力。积极引导跨国公司发挥总部经济带动作用，大力提升研发层级，推动其从“在中国为中国”的发展模式向“在中国为全球”的更高格局转变，扎实构建全球产业链布局。支持医疗等领域更大力度吸引和利用外资，深化中日合作品牌、探索中欧合作新机遇、紧抓苏州服务业扩大开放试点，推动更多优质外资项目签约落地。

促进外贸稳量提质。积极发展数字技术贸易、数字服务贸易、数字产品贸易、数字订购贸易等业态。提升进出口规模，优化进出口结构。大力发展“跨境电商+产业带”模式，依托清洁电器、家具家居、纺织服装等特色产业，建设一批高水平电商产业园。支持企业赴中东等地开拓新兴市场，用好商综“出海优品”馆助力

企业展销。

服务企业稳妥有序“走出去”。主动服务对接国际高标准经贸规则，积极借鉴省、市自贸（片）区建设经验，推动智能建造装备、智能家电、技术服务等出海布局，探索银发经济等全产业链深化国际合作，形成一批引领性开放型经济成果。完善投资促进政策措施、优化外资管理服务。加强建设境外服务网络、公共服务平台、“走出去”专业服务，布局海外商务服务网络，重点支持企业开展境外承包工程建设等，引导对外承包工程高端化发展、提升对外投资带动效应、优化境内外投资管理服务。加强风险研判、加强企业权益保护。鼓励企业实施品牌国际化战略，开展商标海外布局。积极开拓“一带一路”市场。在“一带一路”沿线国家和地区投资建厂、设立生产基地或研发中心。

第五篇 实施保障

本规划纲要是在相城区践行新发展理念，在全面建成小康社会的基础上基本实现社会主义现代化目标的开局部署，实现“十五五”规划纲要必须广泛动员各方力量，完善保障措施，努力实现本规划确定的各项目标任务，也请全体相城人关心和监督规划实施。

第十五章 形成落实规划的强大合力

一、凝聚起相城发展的团结意志

全面加强党的领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和加强党对政府工作的全面领导。坚持和完善党领导经济发展的体制机制，把党的领导贯穿“十五五”相城发展规划组织实施的全过程。

明确政府责任。明确牵头单位和工作责任，深化细化本规划纲要确定的主要目标任务，明确实施时间表和路线图。加强“长期战略—五年规划—年度计划”联动，优化中长期战略规划与年度计划、宏观调控的衔接机制。根据本规划确定的主要指标，合理设置年度目标，做好年度间综合平衡。

二、健全规划实施机制

构建多规合一衔接体系。以国民经济和社会发展规划为统领，围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，编制重点专项规划，形成定位清晰、紧密衔接、功能互补、统一衔接的发展规划

体系。

健全规划实施监测评估。建立健全全周期规划实施机制，开展动态监测、中期评估和总结评估。主动接受区人大及其常委会对规划实施的监督。将规划评估结果作为改进政府工作的重要依据。

广泛凝聚全社会力量。广泛开展“十五五”规划宣传，畅通公众监督渠道，鼓励社会各界参与和推进规划实施。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织和民主党派、工商联、无党派人士作用，最大限度凝聚各方共识，形成全社会参与和监督规划实施的良好氛围。