

苏州市相城区人民政府文件

相政呈〔2023〕19号

苏州市相城区 2022 年法治政府建设工作报告

苏州市人民政府：

2022 年，相城区政府在苏州市委、市政府和相城区委的正确领导下，在区人大依法监督、区政协民主监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平法治思想，按照省委省政府、市委市政府、区委区政府关于法治政府建设决策部署，在实施“十四五”规划承上启下的关键之年，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，为相城区奋力推动“双中心”建设提供坚实有力的法治保障。现将工作情况报告如下：

一、加强党对法治政府建设的领导，确保法治政府建设正确

方向

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。区委理论学习中心组举行《习近平法治思想学习纲要》专题学习会。区委组织部针对区管干部开设网上专题学习班，宣讲好习近平法治思想的政治意义、理论意义、实践意义。区委党校把习近平法治思想课程纳入各类主体班次，延伸至村（社区）干部培训中。依托相城大讲堂，面向全区领导干部开展《全面理解习近平法治思想的若干思考》专题授课。各镇（街道）党（工）委建立健全习近平法治思想常态化学习机制，全区形成了党政领导示范带头、部门板块积极组织、村（社区）广泛参与的学习格局。把学习宣传习近平法治思想作为“八五”普法首要任务，推动习近平法治思想融入中小学教育，根植群众的法治信仰，形成浓厚氛围。印发《关于深入学习贯彻习近平法治思想 加快建设更高水平法治相城的实施意见》，部署开展习近平法治思想专题学习、专题报告、专题研讨、专题培训“四个专题”活动，开展2022年“关爱民生法治行”，持续推进法治惠民举措。

（二）加强法治建设统筹部署。将法治建设纳入相城经济社会发展总体规划和区委区政府年度重点工作，制定全面依法治区年度工作要点，印发《2022年相城区法治政府建设工作要点》。召开区委全面依法治区委员会会议、全区法治政府建设暨推进行政争议专项治理工作会议、区委全面依法治区委员会办公室全体（扩大）会议暨基层法治建设推进会、区委全面依法治区委员会

各协调小组工作会议，党委政府层面统筹推进法治相城建设，专题部署法治重点工作和任务，涉及压降行政诉讼败诉率、推动行政争议专项治理、研究推动落实《关于进一步加强市县法治建设的意见》等内容。区委全面依法治区委员会发挥牵头抓总作用，统筹规划法治建设布局，在健全机制、统筹协调、跟踪问效上下功夫，带动各协调小组推动委员会的决定事项、工作部署和要求在本领域的落实。

（三）提升法治政府建设与责任落实督察成效。强化督察问效，将法治政府建设纳入年度综合考核体系，确定学习宣传贯彻习近平法治思想情况、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况、法治政府建设重点任务落实情况和基层综合执法规范化建设情况等年度督察项目，开展覆盖全区各镇（街道、区）、各部门的法治政府建设工作考核督察，推动年度重点工作有效落实。提升年度考核中法治建设指标分值，新增“行政复议被纠错率和行政诉讼败诉率”考核指标，延伸法治政府建设考核抓手。推动党政主要负责人履职纪实与年终述职考核深度融合并开展民主测评，2022年底回收履职档案46份，把法治素养和推进法治建设履职情况作为干部任用、晋职晋级、奖励惩处的重要考量。深化党政主要负责人“述法评议”，切实落实好述法全覆盖的工作要求。

（四）加强法治政府人才队伍能力建设。区委、区政府领导班子带头，区委常委会、政府常务会学法研法成为常态，开展《江

《江苏省知识产权促进和保护条例》《江苏省水污染防治条例》《江苏省地方金融条例》《苏州市优化营商环境条例》等专题学法活动。认真落实领导干部任前法律知识考试制度，将习近平法治思想纳入考试范畴，着力提升领导干部法治思维和法治能力。举办“百名法学家百场报告会”专题学习，全区各镇（街道、区）、区级机关各部门 300 余人次参加培训。组织人民调解员、社工等定期开展分类业务培训、技能大赛、岗位实战轮训、沙龙座谈、案卷评查、案例评优、“悦法谈”等活动。培育法律服务人才，优化人才队伍结构，加大对青年律师、高学历律师培养力度，选强配优村（社区）法律顾问，全区 141 家村（社区）按时完成选聘工作，进一步完善管理制度，提高法律顾问和公职律师参与重大决策和涉法政府事务的质量和成效。

二、增强政府依法履职能力，着力提升服务高质量发展效能

（五）全面推行清单管理制度。制定《相城区加快推进政务服务标准化规范化便利化的实施方案》，对全区政务服务事项、行政许可事项进行清单管理，事项目录统一编制、统一审核、统一发布，健全完善动态管理工作机制。明确镇（街道、区）政务服务共性事项清单，进一步规范事项名称、申请材料、指南手册，实现数据同源，为企业群众打造更加规范、公平、高效的办事环境。

（六）继续深化“放管服”改革。深层次推进一体化协同服务，全力打造相服相成“一件事一次办”服务品牌，累计推出 61 个“一

件事一次办”套餐，32 个事项实现线上线下融合办，10 个行业实现“一证准营”，相关事项环节平均压缩 50%以上，办理时间平均缩短 70%以上，企业群众只需进一扇门、上一个网，最多跑一次就能办妥所有事。推行“差评”跟踪督导机制，完善“差评”核实、督促整改和“回头看”工作流程，落实评价-反馈-整改-监督全流程闭环服务评价体系。打造证明事项告知承诺制“升级版”，与“证照分离”“一网通办”“不见面审批”等改革相结合，发挥制度叠加效应，全年采用证明事项告知承诺制办件 8996 件。

（七）加强和创新重点领域监管。聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加大食品药品、公共卫生、生态环境、安全生产、劳动保障等重点领域执法力度，提高执法效果，全面提升人民群众安全感和满意度。构建新型监管机制，健全部门间信息共享、联动监管和联合惩戒机制，3595 家企业列入经营异常名录，997 家企业移出经营异常名录，21 家企业完成信用修复。“双随机、一公开”监管成员单位 31 个，全区企业年报率 96.5%，排名全市第一。着力推进“信用相城”网站、苏州相城信用平台的省市一体化改造，督促行政许可、行政处罚等信用信息的公示、共享，全面提高信息归集处理效率。2022 年，我区共归集“双公示”信息 11407 条，其中行政许可 9352 条、行政处罚 2055 条。

（八）持续优化法治化营商环境。深度融入长三角一体化发展，积极引导对接虹桥国际中央商务区“四高五新”产业体系与我区三大产业创新集群相匹配，推动数字金融、先进材料、智能车

联网创新集群协同发展。加快融入环阳澄湖国际城市、环太湖科创圈规划建设，全力当好苏州北拓城市空间和推进苏锡两地融合发展的桥梁纽带。贯彻实施《苏州市优化营商环境条例》，加快制定产业引导政策、完善产业链供需平台建设。发布《相城区优化营商环境创新行动 2022》暨优化营商环境 5.0 版，围绕企业发展所需的“市场、政务、法治、人文”四大环境，推出 19 个方面 58 条具体举措。出台《相城区推进“i 相办·微政务”便民服务体系建设的指导意见》，建成覆盖各板块的成熟型产业载体一站式政务服务建设。印发《2022 年相城区公平竞争审查工作要点》，开展公平竞争审查定期评估，2022 年共审查政策文件 178 份。以“对标一流、争做最好”的态度和始终坚持“企业感受、用户体验”的温度，全力营造“亲商、安商、富商”的最优环境。

三、扎实推进科学制规，完善高质量发展制度支撑

（九）拓展立法民意工作。立法民意征集区（点）全覆盖，线下在区、镇两级公共法律服务中心设立 12 个立法民意征集区，在 141 个村（社区）、11 个企业设立立法民意征集点。通过完善“六有”“三有”的工作要求，规范民意征集和反馈的流程，保障立法民意征集有序运转。组建立法民意征集队伍，建立 1 个区级立法民意咨询库，吸纳律师、人民调解员、群众代表等参与立法工作；建立 11 个立法民意咨询团，吸纳有法律专长的“五老人员”和热心参与立法工作的群众参加。依托“相城普法”微信公众号开辟的立法民意征集模块、社区“法润民生”微信群等，开展指尖

上的立法意见征集工作，注重征集在执行过程中的衔接问题、落实中的实操问题、矛盾纠纷多发的热点问题等方面的积极意见建议，做到征集范围全覆盖、立法直通不打烊。

（十）加强行政规范性文件管理。严格执行行政规范性文件制定、审查、发布、备案程序，坚持双重合法性审核机制和动态清理机制。《关于印发<相城区物业服务企业分类评价办法（试行）>的通知》、《关于印发<相城区地方政府储备粮管理办法>的通知》等2件区政府行政规范性文件充分履行行政规范性文件评估论证、公开征求意见、合法性审核等程序，并在期限内报备市政府和市人大常委会。印发《关于开展全区行政规范性文件清理工作的通知》《文件合法性自查自审表》，开展全区行政规范性文件清理和自查巡查工作。对全区行政规范性文件开展清理，及时废止、修改不符合法律法规、规章和营商环境改革要求的行政规范性文件。对区政府网站公开文件进行巡查，对行政规范性文件应报备未报备情况进行检查，确保行政规范性文件报备率、及时率、规范率达100%。

（十一）提升合法性审查质效。着眼合法性审查供给侧需求，优化合法性审查权责体系和工作机制。调整新一届区委、区政府法律顾问委员会，建立定向参与政府涉法事务机制，不断凝聚“法律智囊”力量。指导各镇（街道、区）建立法制审查委员会，推动合法性审查覆盖面在区、镇两级全面落地。出台《关于严格执行<苏州市相城区区政府合同管理规定>的通知》，制定《政府合

同送审单》，明确规范“起草（承办）部门提请-区政府办流转-区司法局审查”的全链条审查程序。2022 年全年，区司法局参与政府重大事项协调会 20 余次，出具法律意见书 86 份，涉及重大行政决策、拟上市企业历史沿革确认、政府合同、涉法涉诉事务等，有效防范法律风险，为推动依法决策和依法行政提供了优质高效的法治保障。

四、切实规范决策行为，推进依法科学民主决策

（十二）提升依法科学决策水平。公布区政府 2022 年度重大行政决策目录，将编制《相城区碳达峰碳中和行动方案》等 5 个决策事项纳入目录。深入推进各镇（街道、区）重大行政决策规范化建设，先后确定《望亭镇牡丹路停车场建设项目》等 11 个镇（街道、区）重大决策事项，进一步提升了基层决策的科学化、民主化、法治化。

（十三）严格遵循决策法定程序。严格落实重大行政决策程序规定，确保公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、廉洁性审查、集体讨论决定等 6 个法定程序实现全覆盖，以目录化管理推动决策程序启动和运行规范化。建立“责任部门前置审核、专业律师外部审核、司法局全流程审核”的三级重大行政决策审核机制，确保重大决策程序“于法有据、运行有序”。建立健全重大行政决策网上运行机制，实现区镇两级网上运行全程监管，强化决策程序的刚性约束。对编制《相城区“十四五”民政事业发展规划》等 5 个项目开展重大行政决策后评估。

五、强化行政执法监督，严格规范公正文明执法

（十四）全面深化行政执法体制改革。开展全区基层综合执法规范化建设专项行动，召开区委全面依法治区委员会执法协调小组工作会议暨基层综合执法规范化建设专项行动推进会，深入推进基层综合执法改革，推进严格规范公正文明执法，不断提升基层执法效能和治理水平。开展基层综合执法赋权事项实施专项评估工作，组织政府购买服务专项清理，进一步厘清行政执法与服务保障的职责界限，将合法性审查作为政府购买服务合同签订必经程序，组织对4件政府购买服务协议完成整改。

（十五）扎实推进执法规范化建设。巩固深化行政执法“三项制度”工作成果，持续加强行政执法制度体系建设，推进行政执法责任制落实，通过日常检查、重点薄弱环节督察等方式持续提高工作质效。开展行政执法主体确认工作，严格按照法律法规的规定审核确认本区域范围内行政执法主体资格。组织全区1024名行政执法人员换证和新申领考试。清理执法证件，注销因退休、工作调动等不在执法岗位上的人员证件45本。积极改进行政执法方式，推行包容审慎监管，全区各执法机关深化落实“免罚轻罚”清单3.0版本，让涉企行政执法更有温度。同时积极开展政策辅导，认真落实“谁执法、谁普法”责任，引导和促进企业自觉守法。建立健全常态化执法责任追究机制，对不依法履行职责或者违反法定权限和程序实施行政行为的行政执法人员，依法严肃追究其行政责任。

（十六）加强行政执法监督工作。制定《相城区 2022 年行政执法监督工作计划》《2022 年全区行政执法协调监督工作要点》，以行政执法专项监督为主，协同参与人大工作评议，完成对区人社局、城市管理局等 8 个部门执法监督。确定相城区第二批行政执法监督企业联系点 11 个、特邀行政执法监督员 15 名，举行企业联系点授牌和监督员聘任仪式，切实增强企业及监督员参与执法监督的责任感及使命感。邀请行政执法监督基层联系点和政府法律顾问参与执法监督活动，听取企业、群众和法律顾问意见和建议。创新行政执法案卷评审方式，落实“季度评”机制，完成对全区 8 个板块、4 个领域评审工作，涉及行政处罚、行政许可、行政裁决等案卷 64 卷，优秀率达 90%。健全完善行政执法人员录用、上岗和培训制度，建立常态化学习培训机制，依托苏大培训平台对全区执法人员开展不少于 60 学时的公共法律知识培训。

六、加强行政权力制约，提升法治政府建设公信力

（十七）切实做好政务公开工作。一是加大主动公开力度。全年通过区政府门户网站公布各类信息 2321 条，其中政务公开信息 942 条，内容涵盖财政审计、重大项目建设、环境保护、教育卫生、食品安全等众多群众关心关注的领域。二是加强政策解读。对《相城区“十四五”数字金融产业发展规划》等文件及时发布政策解读，主动回应社会关切，推进政策落实。三是做好依申请公开。2022 年，我区共收到依申请公开 90 件，其中区政府受

理 23 件，均严格依法依规予以答复办理。

（十八）强化行政权力多元化监督。区政府自觉接受人大法律监督和政协民主监督，全年办理区人大代表建议 158 件、人大代表议案 1 件、政协委员提案 142 件，全部按期答复办结，满意率 100%。认真落实司法建议和检察建议，行政机关负责人积极参加行政应诉，主动接受司法监督。积极推动审计监督全覆盖，重点落实财政审计、经济责任审计、专项审计等，全年完成审计项目 24 个，推动整改审计发现问题 303 个。进一步畅通民意反映机制，2022 年区集成指挥平台累计受理各类事项 183.06 万件，其中网格巡查上报 29.52 万件，12345 热线电话、寒山闻钟论坛等 153.54 万件。人民网“领导留言板-区委书记信箱”受理诉求 560 件，满意率达 95.57%，位居全市第一。

七、依法有效化解社会矛盾，增强人民群众法治满意度

（十九）规范和加强行政复议应诉工作。深化行政复议体制改革，成立行政复议委员会，共吸收行政执法领域实务专家学者、律师 20 人，发挥专家“外脑”、专业“智库”作用。推进行政复议规范化建设，健全完善行政复议与应诉工作情况通报制度。全力推进行政诉讼案件“两降一升”工作，在全区范围内开展行政争议专项治理行动，形成“诉源治理—协同化解—联合监督”闭环合力。严格落实行政机关负责人出庭应诉制度，负责人出庭率达 100%，着力化解行政争议。2022 年，区政府受理行政复议案件 50 件、审结 38 件；发生 25 起以区政府为被告的行政应诉案件，

区政府积极做好应诉工作，无败诉情形。

（二十）充分发挥非诉纠纷解决机制作用。区司法局与区法院、区检察院联合出台《关于共同推进行政争议实质性化解的实施办法（试行）》，与区法院、姑苏法院联合建立“相城区行政争议协同化解工作站”。成立区社会矛盾纠纷调处化解中心，采用职能部门和单位派员常驻、轮驻、随驻等方式开展工作，实现法律咨询、信访接待等服务的“一站式”提供。组织开展涉企矛盾纠纷排查化解专项行动，持续推进“有事好商量”非诉服务平台，畅通“苏解纷”线上平台，2022年，全区各级人民调解组织共成功调处矛盾纠纷11854件。优化信访运行机制，压紧压实信访工作责任，着力解决信访突出问题，全力防范信访稳定风险，有效维护社会和谐稳定。进一步扩大法律援助覆盖面，区法律援助中心联合住建、人社、残联等部门，新建5家法律援助工作站，打通服务群众“最后一公里”。

回顾2022年全区法治政府建设工作，在肯定成效的同时，我们也清醒地认识到，当前法治建设正面临新形势新要求，工作过程中仍存在不少困难和问题，如法治政府建设整体推进存在不平衡性、法治工作队伍整体力量较为薄弱、基层综合执法人员的法治专业素养需要进一步加强、基层社区法治氛围有待进一步浓厚等。2023年，相城区法治政府建设工作将继续围绕中心大局，将学习宣传贯彻党的二十大精神与学习宣传贯彻习近平法治思想相结合，将完成重点工作任务与做好工作筹划相结合，主动服

务和融入发展大局，切实把习近平法治思想贯彻落实到法治政府建设的各方面和全过程，更好转化为建设法治相城的生动实践。

（一）做好服务中心大局工作。推动“关键少数”扛起责任，主动融入苏州市域一体化发展，谋划好涉企政策文件的制定，以法治思维做好服务保障。深化“放管服”改革，推进证明事项、涉企经营许可事项告知承诺制，完善涉企“免罚轻罚”清单、企业合规指导清单，以法治方式优化营商环境。严格履行重大行政决策程序规定，增强公众参与实效，提高专家论证质量，充分发挥风险评估功能，确保所有重大行政决策都严格履行合法性审查和集体讨论决定程序。紧扣“产业强链”目标，围绕我区数字金融、先进材料、智能车联网三大产业集群，推进“产业链+法律服务”，进一步加大法治供给、释放法治红利。

（二）全面推进政府依法行政。进一步推动行政规范性文件制定监督管理制度化规范化，完善合法性审核机制和备案审查制度，健全动态清理工作机制。深化行政执法体制改革，加强行政执法监督，夯实行政执法“三项制度”，落实执法监督基层联系点会议和“两法衔接”联席会议，推进基层综合执法规范化建设，提高行政执法能力水平。深化行政复议体制改革，提升行政复议应诉能力，提高案件办理质量，全力推进矛盾纠纷实质性化解。深化非诉讼纠纷解决机制建设，优化“有事好商量”非诉平台建设，推动“苏解纷”程序应用取得实效。

（三）筑牢基层法治建设基础。将镇（街道、区）法治政府

建设作为重点任务纳入基层治理总体格局，确保镇（街道、区）依法治理各项工作有效开展。优化法治队伍整体结构，建立健全更加灵活、生动、丰富的教育培训体系，全面提升法治队伍能力水平。以全民守法为导向，推动“八五”普法规划全面实施，持续推进“法援惠民生”“美好生活·法典相伴”、村（社区）法律顾问巩固提升等法治惠民举措。深化城乡基层“援法议事”活动成果，探索开展“法治小区”示范创建工作，加快构建“普惠均等、便捷高效、精准智能”的现代化公共法律服务体系，努力打造具有相城特色的社会治理模式。

苏州市相城区人民政府

2023 年 2 月 21 日

抄报：区委，区人大常委会。

苏州市相城区人民政府办公室

2023 年 2 月 21 日印发
