

苏州市相城区人民政府文件

相政发〔2016〕15号



区政府关于印发相城区国民经济和社会发展 “十三五”规划纲要的通知

各镇（街道）人民政府（办事处），开发区、高铁新城、度假区管委会，区生态园区管委会，区政府各办、局，各直属事业单位（公司），各垂直管理部门：

《相城区国民经济和社会发展“十三五”规划纲要》已经区三届人大五次会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

二〇一六年二月二十二日



主题词：综合经济 规划 纲要 通知

抄送：区委办、区人大办、区政协办，区法院、检察院、人武部，区委各部、委、办、局、群团。

苏州市相城区人民政府办公室

2016年2月22日印发

共印 150 份

相城区国民经济和社会发展的“十三五”规划纲要

“十三五”时期（2016～2020年）是全面建成小康社会的决胜阶段，也是我区深化改革、优化结构、增强动力和城市提升的关键阶段。《相城区国民经济和社会发展的“十三五”规划纲要》在全面总结“十二五”规划实施情况基础上，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持问题导向和改革思维，深入分析新常态大背景下我区的发展环境和面临的战略机遇，提出我区经济社会发展的总体思路、战略目标和路径，是全区“十三五”时期经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领。

第一章 转型发展的战略选择

第一节 发展基础

一、主要成就

“十二五”期间，相城区深入贯彻落实科学发展观，切实转变发展方式，围绕建设“苏州新门户，城市新家园，产业新高地”的目标，全面实施城市化提升、创新转型、人才强区、民生优先、可持续发展战略，主动适应新常态，凝心聚力抓改革、促创新、惠民生，经济发展、社会事业、人民生活 and 城乡环境等各项工作取得明显进步，为率先全面建成小康社会奠定了坚实基础，在相城后发崛起的征程上迈出了坚实步伐。

1. 综合实力显著增强。2015年末,地区生产总值达605亿元,年均增长10.9%,占全市比重较“十一五”末提高约0.3个百分点;一般公共预算收入突破70亿元,年均增长约13.6%;固定资产投资达500亿元,年均增长17.8%;工业总产值达1450亿元,年均增长7.1%;实际利用外资2亿美元。规模以上工业战略性新兴产业和高新技术产业产值占比分别比“十一五”末提高32.1个百分点和6.3个百分点,达52.1%和34.3%;服务业增加值占地区生产总值比重达48.9%,累计提高6.9个百分点;成功创建国家现代农业示范区,并在农业部综合测评中列全国第9位。全社会研究与发展经费占地区生产总值比重从2%提升到2.15%,新增省高新技术企业142家,万人发明专利拥有量达12件,引进和培育“千人计划”人才8名、省“双创”人才8名,市“姑苏领军人才”20名。

2. 城市功能、市容面貌和环境质量持续提升。实现全区总规、控规和镇村布局规划全覆盖。苏相合作区产城融合加速发展,资源集聚功能明显增强;中心城区旧城改造有序推进,高铁新城核心区建设初具规模,一批商贸综合体快速崛起;累计完成房屋征收拆迁670万平方米,交付安置房680万平方米,城乡面貌持续优化。城市重大基础设施加快建设,轨道交通2号线、中环快速路和新312国道相城段建成通车,新苏虞张快速路和轨道4号线等工程顺利实施,电力和“智慧相城”等基础设施建设加快,城市功能明显增强。加强生态文明建设,水环境综合整治和大气污染防治有力推进,积极实施阳澄湖生态优化行动,资源利用效率和环境质量不断提升,创建成国家级生态区,各镇、街道完成生态文明规划。新建污水处理厂6座,虎丘湿地公园相城片区加快建设,

完成了七浦塘拓浚工程。单位地区生产总值能耗下降19%；城镇生活污水集中处理率达90%以上；林木覆盖率达20.6%，自然湿地保护率达52.0%。美丽村庄示范点及三星级康居乡村累计达到36个，莲花村获评中国最美绿色生态乡村。

3. 改革创新取得重大突破。相城经济开发区升格为国家级经济技术开发区、阳澄湖生态休闲旅游度假区创建为省级旅游度假区，阳澄湖数字文化创意产业园被批准为国家级数字文化出版基地。不断推进体制机制改革，成立了苏相合作区和高铁新城，新设北河泾街道和漕湖街道，被批准设立了海关相城办事处；政务服务提速增效工程、“以区（城）带街”基层管理模式创新、中心城区管理职能改革、“强镇扩权”试点和区属国资公司等改革稳步推进。创新投融资模式，5家企业实现IPO，11家企业“新三板”挂牌，成功发行企业债48亿元。科技金融服务体系多元化发展，新增小额贷款公司6家。

4. 社会事业均衡发展。统筹推动城乡教育、文体、卫生等公共服务全面均衡发展。新改扩建学校30所，获评全国义务教育发展基本均衡区；高等教育毛入学率从65.6%提升到66.9%。获评国家公共文化服务体系示范区，人均公益性文化设施、人均体育场地面积分别达到0.23平方米和2.5平方米。改扩建医院7家，投入超11亿元，全区数字化医院全面建成，每千人拥有医疗机构床位数达4.33张；“医养结合”取得初步成效。深化平安相城建设，顺利通过全国文明城市复评；获评省级和谐社区建设示范区、双拥模范区、双拥模范镇，灵峰村获评全国文明村。

5. 人民生活明显改善。2015年末，城乡居民人均可支配收

入分别为45851元和25273元，分别年均增长10.4%和11.7%，城乡收入差距明显缩小。常住人口城市化水平达到70%，较2010年提高8个百分点；深入实施就业优先战略，本地户籍劳动者就业率和高校毕业生初次就业率分别达到90%和95%以上，全区登记失业率控制在2%以内。推行全民参保登记，城乡基本养老保险覆盖率从95%提高到100%。

二、矛盾与问题

“十二五”期间，全区经济社会发展经受住了多重挑战和考验，综合影响力显著提升，这是区委、区政府正确领导的结果，也是全区人民共同努力的成果。这五年，是全区经济社会快速发展、城乡面貌大幅改善、人民群众实惠最多的时期，全区在建设全面小康社会征程中迈出了坚实步伐，为下阶段发展奠定了坚实的基础。同时，全区经济社会发展也存在着一些矛盾与问题，主要表现在：土地、能源、环境和人力资源约束趋紧，“十二五”期间，耕地保有量下降2.45%。产业结构矛盾凸显，金融、科技服务、电子商务和现代物流等现代服务业发展相对滞后，技术含量高、市场需求广的新兴产业竞争力不强，传统产业可持续增长力趋弱，转型升级压力较大。科技创新能力不够强，创新人才匮乏，具有自主知识产权的高新技术产值占比较低，企业发明专利偏少，区域创新能力有待提高。中心城区综合服务功能尚不完善，城市空间布局和品质有待优化提升。教育资源、医疗卫生等公共服务供需仍不匹配，民生保障与群众期盼还有差距。

表1 “十二五”期间各主要指标完成情况

指标名称		2010年 完成	“十二五” 目标	2015年 完成	完成率 (%)
经济发展	地区生产总值	360(亿元)	年均增长率 13%	年均增长率 10.94%	84.15
	全社会固定资产投资	220(亿元)	年均增长率 16%	年均增长率 17.84%	114.44
	一般公共预算收入	37(亿元)	年均增长率 15%	年均增长率 13.6%	90.67
	工业总产值	1030(亿元)	年均增长率 11%	年均增长率 7.08%	64.36
结构效益	服务业增加值占GDP比重(%)	42	50	48.9	97.80
	规模以上工业高新技术产业产值比重(%)	28	35	34.3	98.00
	战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重(%)	20	40	52.1	130.25
	R&D支出占GDP比重(%)	2	2.5	2.15	86.00
社会进步	高等教育毛入学率(%)	65.6	70	66.87	95.53
	每万人拥有人才数(人)	853	1180	1352	145.8
	人均公益性文化设施/体育场地面积(平方米)	0.16/2	0.2/2.5	0.23/2.5	115/100
	每千人拥有医疗机构床位数(张)	2.43	4.2	4.33	103.09
	城乡基本养老保险覆盖率(%)	95	100	100	100.00
	每千名老人拥有社会养老机构床位数(张)	21	30	34	113.33
	常住人口总规模(万人)	69.29	80	73.3	91.63
人民生活	城镇居民人均可支配收入(元)	27875	45000	45851	101.89
	农村人均纯收入(元)	14510	25000	25273	101.09
	城市化水平(%)	62	70	70	100.00
	社会登记失业率(%)	2.99	4以内	2	100.00
资源环境	单位地区生产总值能源消耗(吨标煤/万元)	0.5841	下降19%	0.4731	100.00
	城镇生活污水集中处理率(%)	80	90	90	100.00
	COD、氨氮等主要水污染物 排放削减率(%)	0.81万吨	13.2 11.7	COD13.2 氨氮11.7	100.00
	二氧化硫等主要大气污染物排放削减率(%)	2.06万吨	20.3	20.3	100.00
	建成区绿化覆盖率(%)	44	50	45.9	91.80
	耕地保有量(万公顷)	1.63	1.48	1.59	107.4
	环境质量综合指数	95.7	95以上	91.56	96.40

三、发展环境

从国际看，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。同时，国际金融危机深层次的影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，外部环境不稳定不确定因素增多。

从国内看，“十三五”时期是国家实现全面小康社会决胜阶段，经济社会发展呈现新的趋势：个性化、多样化消费渐成主流；新技术、新产品、新业态、新商业模式投资为未来投资重点领域；加快培育新的比较优势任务紧迫；绿色生态发展紧迫性更加突出；市场对资源配置的决定性作用更加凸显；不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。

从区域看，“一带一路”战略实施、长三角一体化战略升级、长江经济新支撑带建设、上海自贸区设立、苏南现代化建设示范区建设、苏南国家自主创新示范区建设和苏州工业园区开放创新综合试验，都为相城区转型发展提供了新的战略机遇，注入了新的动力。“十三五”期间，随着交通区位优势进一步凸显，以及苏州特大城市总体布局实施，我区将更全面、更有机融入中心城区，将对经济社会发展定位产生重大影响。作为苏州后发区域，我区交通发达便利、生态环境美、商务成本低、产业升级潜力足、发展空间相对大等比较优势突出，将为相城区“十三五”发展创造有利条件。综合国内外和区域发展环境判断，我区发展潜力巨大，仍处于大有作为的重要战略机遇期，但也面临诸多矛盾和挑战，

必须增强责任意识，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展，实现经济社会发展再上新台阶。

第二节 发展思路与战略

一、总体思路

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，牢牢把握中国特色社会主义政治经济学重大原则，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局和“强富美高”总要求，以后发崛起为总目标，以建设“苏州新门户、城市新家园、产业新高地”为总定位，以稳中求进为总基调，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，着力增强创新能力和扩大对内对外开放，不断提升经济持续增长活力；着力优化产业结构、强化城市功能和丰富文化内涵，不断提升城市品质；着力改善治理环境和集约节约利用资源，不断构筑生态优势；着力健全社会保障、完善公共服务和增加居民收入，不断提高普惠共享水平；着力建设法治政府、法治社会和法治市场，不断营造公平有序环境。

二、发展理念与发展战略

坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，形成以创新为主要引领支撑的经济体系和发展方式，促进城乡区域和社会全面协调发展，加快建设资源节约型、环境友好型社会，坚持

对外与对内开放并举，在改革开放中拓展发展空间，使全区人民在共建共享发展中有更多获得感。结合我区发展所处阶段实际情况，“十三五”期间重点实施创新引领、产业强区、城市提升、生态优先和民生为本“五大发展战略”。

1. 创新引领战略。依靠科技创新转换发展动力，依靠市场竞争增强创新动力。强化产业政策对创新的引导，营造创新创业创优综合环境，提升新兴载体创优力度，增强生产要素集聚能力。将“大众创业、万众创新”作为创新驱动发展的“新引擎”，加强人才服务建设，优化人才发展环境，着力打造区域创新创业人才高地。更加突出科技创新创业的环境建设，加快构建符合相城特点的区域创新体系，努力提高科技进步贡献率，实现经济提质增效。

2. 产业强区战略。大力推进产业强区，推进产业集群化发展。整合提升各类开发区和重点园区，提高战略性新兴产业和现代服务业比重，优化产业空间布局和工业内部结构，着力构建以先进制造业为主体、战略性新兴产业和现代服务业为先导、优势传统产业为支撑的现代产业体系，将相城区打造成为苏州重要的先进制造业基地、区域现代商贸物流中心和文化创意、旅游休闲、健康养老等服务业支撑区。

3. 城市提升战略。拓展区域发展空间，提升城镇功能。以人的城镇化为核心，推进城乡发展一体化，激发区域经济发展的潜能与活力。完善基础设施网络，优化城镇分工合作，形成经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美、文化魅力彰显的新型城区。大力发展绿色交通、绿色设施、绿色建筑，推进能源资源循环利用，推动城市立体化、智慧化发展，加强地下空间的统筹

开发利用，推进海绵城市建设，提升城市智能化水平，统筹推进交通、能源、水利、信息等基础设施建设，提升城市基础设施互联互通和现代化服务水平。

4. 生态优先战略。坚持生态优先，着力将生态优势转化为发展优势。加快形成生态产业体系，发展生态工业和循环经济，支持发展新能源产业。突出转变发展方式，优化产业结构，全面推行清洁生产，构建以低能耗、低污染、低排放为基础的低碳经济发展模式。大力发展都市型现代农业，推进国家现代农业示范区建设。推行节约型生产方式和消费方式，节约集约利用能源、水、土地等稀缺资源。强化规划管理，着力建设生态宜居城区。加大环境保护力度，实施阳澄湖综合治理、大气污染治理等工程，改善生态环境质量。实施农村环境综合整治，大力推进美丽乡村建设。

5. 民生为本战略。坚持民生为本，共享发展。注重机会公平，加大民生投入，保障基本民生，让发展成果更多更公平惠及全体人民。实施就业优先和更加积极的就业政策，增加城乡居民收入，完善收入分配制度和城乡社会保障制度，推进义务教育全区域优质均衡发展，加快现代卫生计生服务体系建设，开展食品药品安全专项整治，保持物价稳定，实现民生福利最大化。

第三节 基本原则

一、坚持着眼大局、统筹发展

牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，以“四个全面”

为总纲，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。统筹局部和全局，当前和长远，消费、投资和出口等重大关系，坚持布局优化、功能分区、土地集约，促进区域内资源多向流动，重点促进城乡区域协调发展，促进经济、社会、环境协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，推动硬实力和软实力同步提升，开创结构优化和协调发展新局面。

二、坚持扬长补短、错位发展

以解决发展面临的突出问题为导向，以理顺经济社会体制机制为核心，克服和解决我区产业结构调整、新经济增长点、引领全区加快发展的主导产业、片区功能协同发展水平、民生建设等方面存在的薄弱环节，趋利避害、扬长补短。坚持有所为，有所不为，科学处理与苏州工业园区等周边区域的发展关系，强化合作，实现优势互补；科学处理内部区域之间的发展关系，合理配置资源，形成错位发展、协调发展的生产力布局。

三、坚持彰显特色、增创优势

发挥我区后发崛起、大交通枢纽、资源腹地、生态环境等优势，稳步推进教育、科技、文化、卫生和农村综合改革，在重要领域和关键环节取得新突破，扩大开放合作领域，不断增强发展内生动力和活力。重点培育壮大区域优势产业，形成鲜明的产业特色；加强传统产业提档升级，增强发展内涵，打响地方经济名片；发挥区域交通优势，利用农业资源优势，培育发展现代新业态和都市特色农业。

四、坚持只争朝夕、久久为功

树立“不进则退、慢进则衰”的责任感、紧迫感和危机感，始终保持昂扬向上的精神状态和雷厉风行的工作作风，强化规划的执行力，统筹协调规划的实施。加强规划体制改革，努力实现国民经济规划、城市规划和国土规划的多规融合。不断总结发展新经验，切实把握发展新趋势，努力创新发展新思路，在实践中少走弯路。确保一张蓝图绘到底，保持经济社会发展的连续性、延续性，以功成不必在我的精神，凝心聚力，一届一届接着干，在接力奋斗中不断实现新的跨越。

第四节 发展目标

根据省市对“十三五”国民经济和社会发展的总体要求，结合我区改革开放和现代化进程实际情况，综合考虑未来发展新趋势与新环境，明确今后五年经济社会发展目标。具体指标为：

一、经济发展稳步增长

经济实力进一步提升，到2020年，地区生产总值年均增长7.5%左右；工业总产值年均增长8.0%；规模以上工业总产值年均增长8.0%；一般公共预算收入年均增长7.5%。

二、质量效益明显提高

持续优化产业结构，到2020年，服务业增加值占地区生产总值比重达53%；新兴产业产值和高新技术产业产值占规上工业产值比重分别达54%和50%；规模以上工业全员劳动生产率19.18万元/人；高标准农田占比达85%。

三、创新能力显著增强

加快创新型社会建设，推动经济发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。到2020年，全社会研发经费支出占地区生产总值比重提高到3%；万人发明专利拥有量20件以上；每万人劳动力中研发人员150人以上；人才总量达15万人；高层次人才总量达0.81万人；新认定省级以上研发机构20家以上；高新技术企业总数超300家。

四、社会建设不断完善

加强和谐社会建设，加快完善基本公共服务体系，推进基本公共服务均等化，城乡教育、卫生、文体、养老保障以及社区公共服务设施水平进一步提高。到2020年高等教育毛入学率72%以上；高中阶段教育普及率达100%；每千人拥有医疗机构床位数6张；每千名老人拥有社会养老机构床位数45张；人均公益性文化设施和人均体育场地面积分别达0.4平方米和3平方米；城乡基本社会保险实现全覆盖。城乡居民收入增长与经济发展同步，城乡居民人均可支配收入分别达6.8万元和4.2万元，人民生活整体迈进较富裕阶段。到2020年常住人口总量控制在80万左右；社会登记失业率控制在3.5%以内；城市化水平达72%。

五、绿色发展持续提升

提高资源节约集约利用水平，引导绿色生产和绿色消费，提升生态服务功能，实现经济效益、社会效益与生态效益的有机统一，可持续发展能力进一步增强。到2020年耕地保有量1.41万公顷，建设用地总规模控制在1.8万公顷；单位地区生产总值能耗完成市政府下达目标；城镇污水集中处理率达95%以上；单位工业增加值用水量下降至15.05吨/万元；主要污染物减排完成上级下达任务；空

气质量优于二级天数比例超72%；III类以上地表水比例达70%；建成区绿化覆盖率达45.9%。

第二章 增强发展活力

全力抢抓苏南国家自主创新示范区建设机遇，围绕产业结构“调高、调轻、调优、调强、调绿”的目标，坚持改革、创新、开放的发展思维，深化改革激发活力，探索经济高效发展新路径，把先进制造业、现代服务业作为推动全区综合实力持续增长的主力引擎，凸显国家级经济技术开发区、省级高新区（筹）和中心城区三大重点区域的“龙头”带动作用，全力激发资本、资源和品牌等发展潜能，充分发挥市场配置资源作用和政府调节作用，盘活存量、优化增量、提高质量，促进三次产业在更高层次上协调发展。力求到“十三五”末，全区地区生产总值突破 900 亿元，一般公共预算收入超 100 亿元。

第一节 提升经济综合实力

一、构建“三足鼎立”经济大格局

1. 打造千亿级经济技术开发区。依托相城经济技术开发区先行先试的体制优势和相对后发的优势，积极参与江苏自贸区建设，打造以投融资、服务贸易和货物贸易为主的相城自贸片区，借鉴、复制苏州工业园区的改革创新经验和先进做法，进一步深化苏相合作机制，全面提升载体功能和服务水平，使开发区真正

成为全区改革创新的“试验田”和转型发展的“排头兵”。坚持走绿色低碳、集约高效的可持续发展之路，强化综合配套功能，不断优化产业链规划布局，按照项目带动、产业推动、创新驱动的发展模式，在新一代电子信息技术、高端装备制造等先进制造业发展上取得重大突破，加速形成产业关联度高、功能互补性强、集聚发展效应明显的新兴产业集群。到 2020 年，相城经济技术开发区亩均投资强度超过 1000 万元，工业总产值突破 1000 亿元，其中战略性新兴产业产值占比超过 70%，力求经济增长速度位居国家级开发区前列，综合实力在国家级开发区排名中实现争先进位。

2. 打造千亿级高新技术产业开发区。按照“一区多园”的发展模式，以黄埭镇潘阳工业园和生物科技产业园为核心，争创省级高新区。加快整合区内重点公共服务平台和特色产业园区资源，合理布局科技创新资源，规模化、集约化、专业化发展电子信息、生物医药、新材料、精密机械等高新技术产业。抢抓上海战略新兴板即将推出和国家股票注册制改革机遇，推进区域内高新技术企业上市，加快形成高新技术企业上市群体，区域品牌价值和综合实力明显提升。力求到 2020 年，区域工业总产值突破 1000 亿元，其中高新技术产业产值占比超过 70%。

3. 打造苏城北部现代服务业集聚区。中心城区是全区科技、人才、投资、信息等发展要素和城市功能服务的主要集聚区，以发展现代商贸和楼宇经济为主，着力营造具有较高信息化、现代化和国际化水平的生活环境和营商环境，凸显区域行政、经济、科技、文化和金融中心地位。高铁新城区域作为中心城区的重要

拓展区，与现有中心城区相互补充、错位发展，高标准打造以商贸商务、生态休闲、创智文化等为主导的现代商务功能区。继续聚焦高铁新城启动区建设，有序开发南部9平方公里片区，加快发展具有国际竞争力的现代服务业企业集群。到2020年，现有中心城区与高铁新城基本实现地理融合与一体化发展，成为苏州特大城市北部现代商务商贸中心，对全区经济发展具有较强的辐射带动作用，服务业增加值达到400亿元规模，占全区服务业增加值80%以上。

二、“双轮驱动”推动经济持续发展

1. 加快制造业高端化发展

进一步明晰产业定位。全面贯彻落实《中国制造2025》、《中国制造2025江苏行动纲要》和《中国制造2025苏州实施纲要》，以“互联网+”为发展契机，以加快转型升级、创新驱动、提质增效为核心，加快新一代信息技术与制造业深度融合，积极推进智能制造，重点发展高端装备制造业、新一代电子信息技术、汽车零部件、新材料、生物医药等主导产业，加快培育新能源与节能环保、车联网、物联网和智能电网等新兴产业。推动产业结构由中低端向中高端迈进、由生产型制造向服务型制造转型，将相城打造成产业结构更加优化，新兴产业快速发展，主导产业优势明显，创新驱动能力更强，绿色发展成为主流的制造业强区。

集聚发展新兴产业。以产业规模化、技术高端化、发展集约化为导向，完善新兴产业支撑扶持体系，重点发展六大特色新兴产业集群，促进新兴产业载体提档升级。依托高端装备制造产业园，释放精密加工企业集聚优势，在智能装备、航空航海装备、

节能与新能源汽车等领域实现突破性发展。依托渭塘中国汽车零部件（苏州）产业基地，支持新能源汽车研发，提升动力电池、驱动电机、智能控制和汽车电子等核心技术产业化能力，建成国内知名度较高的汽车零部件生产基地；依托相城生物科技产业园，大力发展化学制剂、特色原料药、新型疫苗、诊断试剂、新型抗感染药物等，推进生物医药制造规模化发展；依托太平精密加工产业园，构建产业技术创新联盟，围绕“硬件+软件+互联网”智能设计方向，加大 3D、激光切割技术应用，培育以精密加工业为产业链的新型电子信息产业园；依托阳澄湖新材料产业基地，发展高性能复合材料、先进结构材料、新型功能材料和高性能合金材料，继续建设新材料产业集聚区；结合自贸区创建工作，提升省级节能环保产业园发展水平，打造节能环保及相关产业集聚区。到 2020 年，建成 6 个以上具有较强竞争力和影响力的省级战略性产业集聚基地。

提档升级传统产业。着力推进传统企业高端化改造，鼓励应用新技术、新工艺开发新产品，创新管理和商业模式，有效拉长产业链，增加产业增值环节，加快传统企业向高端化、智能化、品牌化、特色化方向发展。鼓励支持家具、化纤制造、包装印刷、精细化工等传统行业加大科研投入，引进先进设备、技术和人才，抢抓互联网时代机遇，不断提升信息化水平。“十三五”期间，实施技改项目 500 个，完成技改投资 600 亿元。

加快淘汰劣势企业。大力实施淘汰落后产能行动计划，重点推进镇、村老旧工业片区“腾笼换凤”；加快电镀、印染、化工等行业重污染企业关停并转；整合家具产业空间，按照家具产业园

集聚发展规划，逐步淘汰低效生产经营单位。到 2020 年依法淘汰劣势企业 500 家以上。加快存量土地盘活，加大闲置和开发不充分土地的清理力度，每年清理处置闲置土地 3000 亩左右，到 2020 年全区建设用地供应中存量建设用地比例达 70%。

培育发展“小巨人”企业。加大政策倾斜力度，确保土地、电力、环保等资源优先流向“小巨人”工业企业中的重点项目、重点产业，进一步优化“小巨人”培育企业信贷融资环境，加快培育发展一批规模效益型、科技创新型、持续成长型的“小巨人”工业企业，引导我区工业企业形成科学的梯次规模结构。到 2020 年，滚动培育 200 家种子企业，全区年销售超百亿元企业 2 家，超 50 亿元企业 3 家，超 10 亿元企业 30 家，超亿元企业 300 家。

2. 推动服务业跨越发展

着力培育总部经济。坚持引进和培育并重，加强对总部经济的政策扶持，着力引进世界 500 强、中国 500 强等区域性、功能型总部机构。注重总部企业培育，立足现有重点企业，特别对已上市及具备上市条件的，通过实施总部企业培育计划，加快形成符合相城产业特色的总部企业集群。优化总部经济发展环境，在政策扶持、配套服务、人才建设等方面加大投入，完善商业、教育、医疗、居住等功能配套，促进人才、信息、技术等资源集聚。到 2020 年，区内总部企业增加至 5 家。

加快发展互联网经济。高度重视“互联网+”产业战略布局，大力支持利用互联网、云计算、大数据、物联网为代表的新一代信息技术与制造、能源、服务、农业等领域的融合创新，助推优势传统产业实现转型升级。加快发展电子商务，尤其是农村电商

和跨境电商，重点建设“1+1+3+3”电子商务产业集聚区，加快发展国家级阳澄湖数字文化创意产业园综合电子商务集聚区，建设高铁新城互联网产业园，打造元和、黄桥、度假区三个综合电子商务产业集聚区，发展家具、珠宝、大闸蟹三大电子商务产业示范区。重点培育一批具有较大影响力的电子商务示范项目，争创一批农村电子商务示范村。到2020年，电子商务产业销售额达700亿元。

提速发展生产性服务业。推动制造业与服务业协同发展，实施商业模式创新和业态创新工程，促进制造企业向生产性服务业转型。提升望亭国际物流园区功能，推动高铁新城电子商务物流基地和相城综合保税区规划建设，加快物流信息化建设，推进物流业与互联网、物联网融合发展，建成布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流体系。加速集聚科技银行、科技保险、天使基金、创投基金及其他股权投资基金等专营机构及中介机构，促进产业与金融、科技与金融的有效融合。到2020年，新增生产性服务业转型示范企业30家以上。

大力发展文化创意产业。加大文化创意产业与科技创新的融合，重点发展创意设计业、数字内容与影视制作业、数字出版业、文化旅游业、艺术品交易业、文化电商服务业等6大产业，塑造一批“创意相城”优势品牌，提升文化创意产业规模化、集约化、专业化水平。阳澄湖数字文化创意产业园积极争创省重点文化产业示范园区，扶持发展高铁新城创客空间、元和文化创意产业园、渭塘珍珠宝石城等功能区，重点打造以电影频道苏州制作基地为龙头的影视基地、苏州(中国)婚纱城，培育一批具有较强市场竞

争力的文化创意新兴骨干企业和龙头企业，积极推动文化企业上市。到 2020 年，文化创意产业增加值占 GDP 的比重达 10% 以上，筹建超 50 亿元的区、镇（街道）两级文化产业发展创投基金。

三、大力发展开放型经济

1. 提升内外资利用水平。抢抓“一带一路”建设机遇，推进引资方式多元化，创新利用内外资方式，大力提升区域金融服务功能，完善内外资服务体系，引导投资由成本取向转变为市场、创新和高科技取向，努力向价值链的高端延伸。加快构建高层次、国际化招商平台和海外招商网络，鼓励和支持非官方、市场化运作的投资促进机构开展招商引资。提高准入门槛，严格按照产业指导目录和规定的投资强度，加大对世界 500 强和行业龙头企业的招商力度，着力引进战略性新兴产业、先进装备制造业、金融保险、现代物流、技术研发等领域的重大项目，推动招商企业技术溢出和人才溢出。“十三五”期间，实际利用外资累计达 10 亿美元。

2. 优化外贸出口结构。推进相城综合保税区规划建设，继续推进关检合作“三个一”通关模式工作机制，积极促进贸易便利化。加大对出口商品技术研发、创新改造的扶持力度，继续推动加工贸易企业转型升级，鼓励支持具有自主知识产权、自主品牌、高附加值的产品出口，创建品牌建设、科技创新、市场开拓三位一体的对外贸易发展新格局。稳步提高一般贸易出口比重，到 2020 年一般贸易出口占比达到 70%。加快特色服务贸易发展集聚区、示范区建设，促进服务贸易保持稳定增长势头。大力培育

市场采购贸易等新型贸易方式和业态，拓展中东、东欧等新兴市场份额。

3. 加快实施“走出去”战略。加强企业“走出去”服务平台建设，完善企业境外投资创业风险管理机制，发挥我区精密制造、电子信息和特种养殖等方面的技术和产能优势，主动对接“一带一路”建设项目库，通过海外并购、联合经营、设立分支机构等方式，开展境外加工贸易、推进国际合资合作，着力培育一批本土跨国公司和国际知名品牌。支持区内具有资金实力的企业设立并购基金，鼓励本地企业加强与境外企业的合作，从单纯的外贸出口更多地向布局国际要素资源、布局技术人才要素以及提升产业链环节和新兴产业体系转变。到 2020 年，累计境外投资企业增加到 50 家，投资总额累计达 5 亿美元。

第二节 提升产业核心竞争力

一、突出企业创新主体

1. 培育自主创新型企业梯队。加快推进“创新”节点建设和创新生态系统建设，强化企业自主创新主体地位，引导和支持创新要素向企业集聚，重点支持省级以上高水平研发机构建设，培育以创新型领军企业、上市科技企业、高新技术企业、民营科技企业为骨干的创新企业梯队。推动高成长性科技型中小企业完成股份制改造并加快上市，力求到 2020 年，骨干企业全面普及应用信息化技术，新增上市科技企业 10 家，省高新技术企业 126 家、民营科技企业 250 家，企业技术标准覆盖率达 98.9%。

2. 加速科技成果转化。强化创新对产业升级的推动作用，加大对企业自主研发技术成果的产业化培育和扶持力度，大力推进创新成果产业化、市场化、资本化步伐。以我区战略性新兴产业和优势领域为重点，依托高校院所研究院、技术转移中心等载体，促进具有自主知识产权的科研成果持续向我区转移转化。加强与上海“科创中心”对接，支持各类技术转移机构、技术经纪人为企业提供跨领域、跨区域、全过程的技术转移集成服务。

3. 加大科技研发投入。强化政府对企业科技创新的导向和推动作用，发挥财政科技投入的引导撬动作用，构建以财政科技资金为引导，企业科技研发投入为主体，金融和其它社会资本广泛参与的多元化科技投入机制。围绕“工业 4.0”和省、市“中国制造 2025”实施纲要，推动企业广泛开展以智能制造为主导的新一轮技术改造，通过新技术、新工艺、新材料、新设备的普及应用，大力提高现有企业的工艺、技术和装备水平，促进产业升级换代。到 2020 年，全社会研发经费支出占地区生产总值比重提高到 3%，万人发明专利拥有量达 20 件。

4. 扶持中小微企业创新发展。完善中小微企业扶持政策，健全中小科技企业辅育体系，着力培育一批技术水平高、创新能力强、成长潜力大的创新型中小微企业群体。加大小微企业金融服务专营机构体系培育力度，鼓励银行业金融机构单列小微企业信贷计划，建立完善小微企业融资担保体系。加强中小微企业综合服务体系建设，建设完善中小微企业创业基地和公共服务平台网络，不断优化中小微企业创新发展环境。

二、健全创新服务体系

1. 优化创新载体平台。抢抓苏南国家自主创新示范区建设新机遇,集聚配置优质创新资源,优化重大创新载体布局和功能,探索建立开放共享互动的创新网络,突出强化三大核心创新载体建设。依托相城经济技术开发区,充分发挥西交大漕湖科技园、苏州大学·相城智能制造机器人研究院、阳澄湖科创园等平台作用,提升科技创新要素集聚能力,努力建成全区创新型经济发展的先导区和示范区;以潘阳工业园为核心,充分发挥中科院过程所和中科院南京分院黄埭育成中心的作用,科学谋划、准确定位,加快省级高新区创建步伐,积极打造创新驱动发展引领区;高铁新城加快提升金融服务平台建设,重点支持阳澄湖数字文化创意产业园建设,在创建省级现代服务业集聚区的同时,打造高铁新城创新创业项目孵化基地。

2. 培育创客孵化体系。着力推进“大众创业,万众创新”,构建以专业孵化器和创新型孵化器为重点、综合孵化器为支撑的创业孵化生态体系。探索多种形式的科研成果孵化模式,推广“孵化+创投”等孵化模式,积极探索基于互联网的新型孵化方式,提升孵化器专业服务能力。持续举办阳澄湖创客年会,培育创客文化,建设“创客空间+孵化器+加速器”的创业孵化服务链条。力求2020年建成3家省级、5家市级创业示范基地。

3. 壮大创新服务市场。加快科技服务平台建设,培育一批国内外知名的科技服务机构和龙头企业,促进科技服务业专业化、网络化、规模化、机制化发展。以完善自主创新政策体系和服务保障机制为目标,创新科技服务模式,加快科技服务产业集聚示范中心建设。依托现有基础和区位优势,完善市场化运作机

制，利用信息化手段整合区内外及国际科技资源，大力发展工业设计、科技咨询、技术转移、科技金融等八大科技服务业。实现科技服务产业链快速突破，推进知名科技服务龙头企业入驻。利用“O2O”模式，加强科技服务对全区各类科技载体的辐射带动作用，打造“一中心多核”的发展格局，不断完善科技服务产业集群。

4. 完善金融服务体系。推进科技金融深度融合，形成政府、创投、银行、担保、保险、证券、租赁等“七合一”协同支持创新发展的科技金融新模式。以“首投”、“首贷”、“首保”为重点，引导和推动金融机构创新产品和服务。启动建设区科技金融服务平台，支持科技服务企业进入资本市场开展直接融资。大力引进海外创投机构和专业化管理团队，积极探索与国际知名创投机构联合设立投资基金，建立区级科技金融风险补偿资金池，引导社会资本和金融资本支持科技型企业创新发展。

5. 加强品牌与知识产权保护。实施知识产权强区战略，创新激励机制，完善知识产权营运、信息开发利用、战略咨询等知识产权服务体系建设。加强知识产权保护，完善举报投诉受理和维权援助机制，形成行政与司法并行、执法与维权结合的立体保护网络。加强专利工作指导服务，支持中国（苏州）知识产权维权中心在我区建立维权援助工作站。推动技术标准产业化应用，鼓励支持企业自创品牌，做大做强一批品牌企业。2016年创建江苏省知识产权建设示范区，十三五期间创建国家知识产权建设示范区。五年内，力求年发明专利授权量达400件，万人发明专利拥有量达到20件。

三、强化人才优先地位

1. 引进与培育人才并举。紧紧围绕区内重点优势产业和科技优先发展领域，加大高端人才和紧缺适用人才引培力度，深入实施“千人计划”、“双创计划”、“海鸥计划”、“姑苏人才计划”和“阳澄湖人才计划”，完善科技镇长团遴选、考核、管理工作机制，加快集聚高新技术产业人才、先进制造业人才和现代服务业人才，打造区域创新创业人才高地。根据新兴产业、现代服务业发展需要，以形成完整产业链为需求导向，建好用好创新人才库和专家库，加大领军型人才和团队项目招引力度。加大组织实施力度，建设基础性人才专业培训机构和人才境外培训基地，推进本土人才国际化。到 2020 年，力求新引进、培育科技领军人才 150 名。

2. 营造人才发展优良环境。建立产学研用合作创新平台，推进中国苏州人力资源服务业相城园区和国家级专家服务基地建设，推进人才创新创业成果产业化，实现人才—科技—经济—教育的“四环联动”，形成“政产学研”循环推进的产业经济发展模式。积极营造优质的人才引育服务环境，成立科技人才协会，完善优秀人才服务中心功能，畅通人才服务“绿色通道”，打造低准入门口、高开放式的创业服务平台。完善生活配套，提供人才落户、家属安置、子女入学等“一站式”服务；加快人才安居工程建设，完善引进人才集聚区的商业配套，真正让在相城落户的人才能够“用其智、得其利、创其富”。

3. 健全人才管理体制机制。建立更为灵活的人才管理机制和更加完善的政策支撑体系，深入开展人才管理综合改革。健全培养开发、评价发现、流动配置、激励保障机制，建立与劳动和

贡献相适应的薪酬制度、激励制度以及保险保障制度。不断探索留学人才资源开发利用新形式、新途径，激励人才在相城区创新创业。建立柔性人才流动机制，充分发挥市场在人才配置中的基础作用，力求形成“教学—管理—科研—产业”一体化的流动模式和“竞争—淘汰”机制。

第三节 提升体制机制活力

一、推进行政体制改革

1. 创新行政管理体制。完善政府治理机制现代化建设。理顺事权关系、优化行政结构、提高政府效能，加快构建权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。优化行政层级，发展新型功能区，探索扁平化管理新模式。创新开发区、高铁新城、中心城区管理体制，继续完善“以区带镇”管理新机制，深化黄埭镇“强镇扩权”改革。厘清基层事权，优化街道机构设置，建立社区服务管理和运营主体职责清单制度，强化基层综合服务功能。切实推进政企分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，加大政府职能转移力度，逐步将适合由社会组织承接的服务性职能向有资质条件的社会组织转移。

2. 推进政府行政审批制度改革。优化行政运行机制，不断提高政府综合协调能力和公共服务水平。深入探索“委托执法”与“延伸服务”相结合的权力下放机制，重点抓好清理非行政许可审批事项和政府内部审批事项工作，以“5张清单、1个平台、7项相关改革举措”为导向，加大简政放权力度，加快推进政府职

能转变，推动政务服务提速增效。

3. 强化政务公开和行政监督。健全政府信息公开监督和保障机制。做好行政权力运行、财政资金使用、公共资源配置、公共服务、公共监管等重点领域的信息公开。加强政府信息公开发布平台建设，主动解读政策法规、妥善回应公众质疑、权威发布重大突发事件信息。完善行政权力运行的监督制约机制，形成权责一致、各部门监管职责明确的工作机制。完善协同配合监管机制，建立和完善跨部门协同监管的组织领导体系和工作运行机制，健全事前预防、事中检查、事后查处有机结合的长效监管机制。

二、推进经济体制改革

1. 推进价格、财政、投融资、商事体制改革。推进资源性产品价格改革，完善供水、供电、供气、排污等价格形成机制。实施环境价格改革，加快建立反映市场供求关系、资源稀缺程度、生态环境修复成本的价格形成机制。深化财政体制改革，完善与基本公共服务均等化相适应的公共财政体系，健全财政支出绩效监管体系，推进全口径财政预算管理改革，创新财政资金投入方式，提高财政政策的导向性和精准性，加强政府投资项目和财政资金的使用效益监管。推进投融资体制改革，进一步规范政府和社会资本合作模式，采用政府购买、特许经营等方式，引导社会主体参与公共服务设施的建设和运营。加快教育、医疗卫生、文化、养老等领域引入社会资本的步伐，推动公共服务供给主体多元化；进一步推进融资服务，搭建政企服务融资平台，加强中小微企业融资平台建设。进一步深化商事制度改革，落实“先照后

证”、“一照一码”、注册资本认缴及企业年度报告公示等规定，完善政策保障，出台实施规划，进一步激发市场主体活力。

2. 全面深化国资国企和村镇集体企业改革。推进国资国企改革，坚持市场化取向，实行分类监管，有效推动国有企业市场化进程，更好实现国有企业经济效益和社会效益的有机统一。支持国有企业苦练“内功”和转型升级，明晰发展定位和商业模式，提升盈利能力。通过提高经营性资产占比、参股合作、“走出去”等多种途径，不断完善国资国企市场化运行机制。稳步发展混合所有制经济。以推进董事会建设为重点，健全公司法人治理结构，深化企业用人制度改革，探索建立职业经理人制度，不断完善薪酬分配体系，建立有效的激励约束机制。以管资本为核心推进国资监管机构职能转变，改革国有资本授权经营体制，推动国有资本合理流动、优化配置，推进经营性国有资产集中统一监管。加强企业领导班子建设和人才队伍建设，保障国企持续稳健发展。强化农村集体资产、资源、资金管理，进一步完善镇村集体资产监管交易系统，构建区、镇（街道）、村（社区）三级监管网络，建立健全农村集体资产管理监督制度。引导集体经济组织向市场化、公司化发展，提升农村股份合作经济的市场竞争力，增强集体经济组织综合实力。完善农村土地产权管理制度体系，稳步推进农村土地、农村建设用地市场领域市场化改革。继续推进以社区股份合作社股权固化为重点的产权制度改革，提高农村居民收入水平。

三、深化生态体制改革

1. 推进生态文明建设体制机制创新。构建生态文明建设长

效机制，优化完善生态补偿机制，按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，完善政策措施，落实好《苏州市生态补偿条例》，探索建立不同生态功能区差别化考核办法，有效调节区域生态保护与相关各方的利益关系。完善生态政绩考核制度，充分考虑资源、环境、生态效益等因子和权重，构建符合相城实际，与经济社会发展相适应的绿色评估体系。开展排污权有偿使用与交易试点，落实排污权有偿使用与交易办法，在区域范围内逐步探索建立完善指标全覆盖的排污权有偿使用和交易创新管理制度，推动环境管理的信息化、精细化建设。

2. 强化生态红线保护机制。贯彻落实生态红线区域保护规划，根据资源环境承载力、发展潜力和现有开发强度进行综合分析，以划定生态红线、建设生态廊道、构筑生态屏障为重点，优化生态空间，保障生态安全。建立生态文明建设联络员制度，协调各部门、各板块的生态文明工作，加快推进生态文明示范区建设。加强乡镇生态环境保护，强化督查考核，构筑人和自然的绿色边界，对农业、林业用地严格用途管制，强化建筑、道路、河道等建设的生态化，降低对自然本底的破坏。

3. 完善环保执法机制。健全行政执法与刑事司法衔接联动机制，推进环境污染损害鉴定评估与环境执法分离，建立行政执法信息共享平台，推进各部门齐抓共管良性互动。探索建立环保信用承诺制度，逐步扩大环保信用评价范围，完善环保信用评价指标体系，全面开展环境污染责任保险工作。推进环境排污许可管理创新，开展许可证管理试点。

第三章 提升城市品质

以苏州特大城市建设为契机，全面优化区域发展空间体系，明晰城市中心定位，建设中心首位度高、辐射力强的苏州北部组团。着力推进城镇布局网络化、功能集聚化、管理精细化。进一步加快交通、水利、信息化等公共基础设施的建设，努力实现农村基础设施全覆盖，形成城乡基础设施等基本服务的均等化，提高城市管理水平，为经济社会发展提供有力支撑。构建产城融合互促发展机制，做优特色产业，加强文化建设，彰显城市魅力，提升城市品质。

第一节 优化空间布局 增强城市功能

一、优化区域空间形态

1. 优化“一轴两带”总体布局。按照城市空间优化与产业空间集聚相协调的原则，逐步形成功能定位清晰、发展导向明确、各类要素协调发展的区域空间体系。立足相城现有城镇基础和未来发展趋势，重点布局优化“一轴两带”空间格局：构建以元和塘为轴心，西侧（元和街道、黄桥街道）为休闲商贸组团、东侧（高铁新城、元和街道、太平街道）为综合商务组团，协同发展西北部（苏相合作区、黄埭镇、渭塘镇、望亭镇）先进制造业与现代物流业融合产业带和东部（沿阳澄湖东、西岸线）生态休闲带。更加注重集聚集约发展，严格执行划定的中心城区开发边界，限制城市无序蔓延和低效扩张；加强全区建设用地的整合，逐步核

减各地建设用地规模，将全区建设用地总量 171.1 平方公里作为终极目标控制。更加强化城乡空间开发的约束机制，严格执行永久基本农田、城市发展边界和生态保护三条红线，加强经济社会发展、城市建设、国土资源和生态保护等规划的多规融合。

2. 增强中心城区辐射带动功能。打造“一体双心”城市格局，即以中心城区为主体，由元和片区与高铁新城作为中心城区两大中心，错位呼应、内聚发展。明确元和片区为区域行政、居住、公共服务、金融和商贸服务中心，高铁新城以发展文商智旅等现代服务业为发展定位，形成两大中心相互补充、错位发展、有机融合的城市布局形态。强化城市设计和组团式开发，保持城市风格的协调一致。着力提升老城区城市功能和形态，优化商业布局，以相城大道、华元路 T 型地带为主商业区，轨道 2 号线陆慕站及中心商贸城地区为两个副商业区。推进轨道交通 P+R 地块商业开发；加快绿地国茂城市综合体建设，打造徐图港商业带；推进齐门北大街、元和塘沿线的综合改造，打通断头路、断头河；加快工业企业“退二进三”，推进各类大型商业综合体建设。聚焦高铁新城核心区建设，集中精力加快重大服务业项目建设，完善公共配套，实施北河泾、环秀湖等生态工程，推进核心区的快速崛起，加快形成产城融合的商务区。

3. 构建新型镇村体系。加快推进新型城镇化和城乡一体化进程，加强规划编制管理，推进全部镇（街道）的总体规划及控制性详细规划新一轮的修编，优化小城镇发展空间，努力把小城镇建设成连接中心城区、辐射新型农村社区的重要公共服务平台和新的区域经济增长极。深度优化村镇产业园规划整合，鼓励发

展具有明确产业定位、文化内涵、旅游功能、社区特征融合叠加的发展载体，打造协同创新、合作共赢的企业社区。建设产业空间明确的创新创业平台，提升资源集聚能力，培育经济增长的重要功能区和增长极。在特色村庄、重点村庄规划成果的基础上，保证城镇与农村地区协同一体化发展，积极盘活存量、减少增量。

二、完善公共基础设施

1. 构建高标准一体化综合交通体系

建设立体互联的综合交通体系。构筑“一横两纵一环二射”的骨架快速干线网。至 2020 年末，全区公路总里程达 1148 公里，国省干线公路乡镇通达率达到 100%，路网连通度达到 2.5。积极配合 S48 高速相城段的前期工作，完善高速路网结构，完成 524 国道（原 227 省道）相城段改扩建工程、苏虞张快速路等国省干线项目的建设。适时启动中环北段（春申湖路）工程前期方案研究并择机推进建设。加快配合推进通苏嘉城际铁路和京沪高铁苏州北站枢纽建设。构筑“八横十二纵”的主干路网，加快实施齐门北大街改造、澄阳路改造、漕湖大道东延、南天成路西延、黄蠡路、阳澄湖西湖环湖路等工程建设。继续推进城区断头路打通工作。形成全域十字形主骨架及“三纵三横”等级航道网，继续做好苏南运河“四改三”整治工程的协调与后续工作，配合推进申张线（相城段）航道整治工程，推进内河码头集约化、规模化、专业化建设。规划 8 个直升机临时起降点，覆盖全区重要医院、交通枢纽、主要旅游景区等应急救援关键点。

加快公共交通基础设施建设。进一步完善以轨道交通为骨干，常规公交为主体，出租车、公共自行车为补充的一体化公共

交通系统。到 2020 年，公共交通占机动化出行分担率达到 60%。配合完成轨道 4 号线、2 号线北延伸段在相城区内的建设；重点发展公交换乘枢纽，新建 G312 立交停车场、开泰路公交停保场等停车（保）场，总规模 8.78 万平方米，新建大学城、市民服务中心、华元路、合兴路等 4 个公交首末站，新增面积 2.29 万平方米；继续推进望亭、阳澄湖、黄埭等首末站点建设，加大新建公交场站的充电站建设力度；结合开泰路公交停保场项目，建设内部公交专用加气站 1 座；在相城大道、永方路等 4 条道路上建设公交专用道，新增专用道长度 20 公里以上，新辟、优化调整公交线路 20 条。

提高公共运输服务水平。加大公交创新力度，深化公交和互联网产业融合。在巩固常规公交服务能力的基础上，根据苏州线网整体规划，结合客流出行特点，强化公交输送功能，以衔接“学校、医院、商贸区、集贸市场、轻轨、常规公交无法到达的区域”六大要素为目标，开通“社区巴士”、“高峰班线”等特色线路，继续推进“定制班线”等个性化客运服务发展，填补常规公交覆盖盲区，全面满足居民不同层次出行需求，优化乘客乘车体验，提升总体服务水平。

2. 加强水电等公共基础设施建设

推进管线集约化建设。坚持科学规划、统筹建设、精细化管理的原则，建设较为完善的城市集约化地下管线体系。完成全区地下管线普查，完善 GIS 地下管线管理信息系统，实现地下管线信息共建共享。推进城市综合管廊试点建设，缓解“马路拉链”现象。

提高城镇给排水保障水平。以北部高铁新城、经济技术开发区、阳澄湖生态休闲旅游度假区等新的供水增长区域为管网建设重点，以农村地区树状供水管网作为管网改造重点，推动城乡给排水一体化进程。加快相城水厂二期建设，规划新建、改造配套供水管网 160 公里。完善排水系统，开展市政雨水排水系统和现有雨水管道的更新改造，到 2020 年，中心城区、苏相合作区雨水管渠覆盖率达到 95%。推行雨、污分流体制，新增污水处理规模总处理量 5 万吨/日，新增污水管网总长度 150 公里。全面完成农村生活污水处理设施建设。完成污泥处置设施建设，污泥处置能力为 200 吨/日。

巩固防洪排涝保障能力。巩固完善“北排长江、东排阳澄湖、联圩自保”的防洪排涝格局。统筹协调流域、区域、城市防洪排涝标准与布局，推进京杭运河堤防、元和塘、永昌泾、济民塘、朝阳河、北河泾等河道综合整治工程，理顺骨干河网，推进配套生态护岸工程。实施望虞河西岸控制工程。继续完善蠡塘河以南包围圈闸站工程，新建节制闸 27 座。

加强电力基础设施建设。扎实推进电力管线落地工作，建成 220 千伏东桥变、110 千伏由巷变（高铁新城），扩增 110 千伏日益变、潘阳变等重大设施，以满足日益增长的生活生产用电需求。

提高城市照明设施覆盖率。结合区政府确定的实事工程和民生工程，明确重点，积极推进各项照明工程建设任务。至 2020 年，城市照明设施的完好率及亮灯率达到 99%。

三、提高城市管理水平

1. 理顺城市管理体制机制。积极探索城乡一体的管理体制，明确各层级管理职责，理顺条块关系，促进城市管理重心下沉、权限下移。整合社会资源，建立以政府为主导，非政府组织、社会公众等多元化主体参与的城市管理主体结构。加强部门联动，完善城市管理相对集中行政处罚权制度和综合执法机制，健全统筹协调、执行顺畅、监督有力的“大城管”管理体制。推动“数字城管”全时段覆盖，向基层延伸，进一步健全完善网格化管理。完善城市管理考评、监管体系，建立合理的激励与惩罚机制，推进依法行政、文明执法，推动城市管理由粗放式、随意式向精细化、标准化转变。

2. 全面提升市容环境面貌。完善城乡一体保洁体系，探索精细化环卫作业新模式，到 2020 年，机械化作业综合覆盖率达 60%，城区机扫率达 85%。推进生活垃圾分类减量和资源化利用，进一步优化收运体系，整合归并中小型垃圾转运站，到 2020 年，生活垃圾分类覆盖率达 90% 以上，生活垃圾无害化处理率达 100%，餐厨废弃物的收运处理率达 90% 以上，区有机垃圾处置中心 2017 年投入运营。完善建筑垃圾（工程渣土）管理体系，区建筑垃圾（工程渣土）消纳场投入使用。

3. 优化创新城市管理模式。引入市场竞争机制和社会合作机制，以“投资主体多元化、筹资渠道多样化、经营方式市场化”为方向，推动环卫、市政、绿化市场逐步放开，推广政府购买服务、政府和社会资本合作等新模式，提高城市管养水平和资源利用效率。

四、加快智慧相城建设

1. 提升信息基础设施水平。以提高信息基础设施承载能力与服务水平为目标，加快构建宽带、融合、安全、泛在的智慧化信息基础设施。加快推进宽带网络升级提速，实现“百兆到户、千兆到楼、T 级出口”全地域、无缝隙宽带接入。加快无线城市建设，构建 4G/LTE、WiFi 无线高速宽带网，至 2020 年实现热点区域全覆盖。推进高清相城工程，完成高清交互式下一代广播电视网路建设，加大“高清互动示范区”的推进力度，探索建设“高清互动示范社区（村）”新模式。

2. 推进政务服务智慧创新工程。充分利用现代信息技术，实现政务服务实体大厅与虚拟大厅的融合，加快推进各级政务服务中心协同办理和联网运行，为企事业单位和公众提供“无接触式”管理与服务。加快政府数据整合和共享，全面推进大数据在政府职能转变、经济转型升级、社会治理创新、民生服务保障、城乡一体化发展等领域的综合开发利用，建成统一的政府数据开放平台和信息资源共享服务体系。加快推进全社会智能技防监控系统建设应用，逐步形成主动发现、主动预警、主动防控的技防工作新机制，提升技防建设水平。

第二节 加强文化建设 彰显内涵特质

一、提升城市文明素质

1. 弘扬城市文化特质。着力培育和践行社会主义核心价值观，推进思想文化建设高地和道德风尚高地建设。广泛践行“爱、敬、诚、善”四字要求，使之成为相城人的鲜明特质。弘扬“上下

同求、勇于担当”的相城风气，努力把相城建设成为有温度的人文之地，有显示度的文明之地，有感受度的精神家园，传承相融相谐相城精神。

2. 实施文明创建提升行动。构建一镇一品、一镇多品的特色文化发展格局。开展“耕读传家，节俭养德”教育，增强文化支撑力，丰富城市人文精神。建设“书香相城”，实现全区公共图书分馆与苏州图书馆总馆及其分馆资源共享、通借通还，公益阅读服务网络全覆盖，居民科学素质达标率达到 12%，居民综合阅读率 90%以上。

3. 实施公民道德培育行动。弘扬志愿文化、慈善文化，增强市民感恩奉献的社会责任意识，力争社会志愿服务形成长效机制，至 2020 年志愿者覆盖城乡，注册人数占常住人口比例达 15%。公民道德实践更加自觉，践诺守信蔚为风尚，“八礼四仪”教育深化拓展，践礼养德成为市民的自觉行为。道德讲堂遍布城乡，载体得到有效运用，持续创新，形成一批品牌。

二、提高公共文体服务水平

1. 优化城乡文化设施布局。制定《苏州市相城区公共文化设施布局规划》，完善公共文化服务网点，加快推进城市“十分钟文化圈”和农村“十里文化圈”建设，至 2020 年全区每 3 万人口建有 1 个公共图书馆分馆，每 10 万人口建有 1 个博物馆（纪念馆）、1 个美术馆（艺术馆、书画院）。人均公益性文化设施面积达到 0.4 平方米，公共文化服务标准化和均等化程度达到 90% 以上。

2. 推进重大文化设施建设。加强文化建设项目用地规划保

障，苏州御窑金砖博物馆运营开放，配合做好苏州第二图书馆的建设开放，建成苏州市第二工人文化宫。充分吸引社会资金参与，在全区继续推动建设一批影剧院、书店、文化娱乐中心等，打造一批社会效益和经济效益显著的文化设施集聚区。

3. 推进基层综合性文化设施建设。认真落实《国家基本公共文化服务指导标准(2015~2020年)》，进一步提高基层综合性文化设施建设标准，加大建设力度。镇(街道)和村(社区)普遍建成集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体，资源充足、设备齐全、服务规范、保障有力、群众满意度较高的基层综合性公共文化设施和场所。

4. 推进公共体育服务体系建设。加强体育基础设施建设，城区新增体育健身运动场3个以上，加快镇(街道)“三室一场一路径”建设、行政村(社区)“两室一场一路径”建设，覆盖率均达100%。扎实推进全民健身运动，办好各类群众性体育活动，培养市民自觉健身意识。到2020年底，全区人均体育场地面积达3平方米，建成健身步道250公里，市民身体素质合格率达95%以上。

三、加强文化遗产传承保护

1. 提高文化遗产保护与利用水平。积极挖掘孙武、冯梦龙、沈周、文徵明等名人史迹，建设历史人物纪念园；推动御窑遗址、孙武纪念园等历史建筑和遗址的保护与利用。全面建立地面文物监控系统，实施监控系统国保、省保全覆盖，桥梁古墓葬全覆盖。大力发展博物馆事业，活化文化遗产，鼓励社会力量兴办民间博物馆，支持发展50家专题陈列馆、纪念馆和特色乡愁馆。保护

好陆慕、黄埭、太平、湘城和油泾等历史名镇，保持其特有的基本格局和整体风貌。

2. 完善非遗保护体系。推进非物质文化遗产区域性整体保护，建立非物质文化遗产生产性保护基地，巩固“中国民间文艺之乡”、“中国曲艺之乡”创建成果，深化 30 家评弹书场建设。挖掘中华老字号，进一步做好非遗各级名录申报和代表性传承人认定等工作，加强整体性保护、生产性保护和记忆性保护等多元化保护和传承方式，完善传承人管理机制。

3. 开展文化遗产交流活动。加大资源整合力度，形成优势文化交流合作项目，进一步打响孙武、冯梦龙、沈周、文徵明、“相城十绝”、“相城非遗”等文化品牌。加强“智者乐水”文化交流的主题策划。借助国家“一带一路”的发展战略，研究搭建更高层次的文化交流平台，借力外来资源，在谋求文化共赢中形成开放发展的新局面。鼓励更多民间机构、组织和个人从事对外文化交流活动，构建多层次、宽领域的对外文化交流格局，加快传统文化“走出去”步伐。

第三节 做优特色产业 打响地方品牌

一、打响国家现代农业示范区品牌

1. 完善“5+3”现代农业发展格局。到“十三五”末，确保全区“四个百万亩”²²万亩全面落地到位。进一步发挥阳澄湖现代农业产业园、御亭现代农业产业园、漕湖生物农业产业园、黄埭循环农业万亩示范园、渭塘现代农业示范园五大农业产业园的农

业设施、科研和智慧农业等方面的示范带动作用，全面提升开发区千亩特色农业基地、太平农业基地、度假区农业基地三大基地的规模化、专业化水平。加快建设“高标准农田、高机械化与高效设施”，推广“管理控制中心与示范展示中心”建设，提升各个园区的现代化、信息化水平。以现代农业园区建设为抓手，支持农业园区产业的纵向延伸，拉长产业链，提升产业价值链，推动农业全面转型升级，着力把农业示范园区建设成为农业主导产业集聚的功能区、现代农业科技示范区、生态循环农业发展的样板区、农业经营机制创新的试验区，到 2020 年，现代农业示范面积保持在 12 万亩。

2. 发展高效特色农业。提升农业技术与装备水平，重点推进阳澄湖现代农业产业园智能控制中心、漕湖生物农业园农业物联网和设施蔬菜基地、御亭现代农业产业园智慧农业质量可追溯系统等重大技术创新基础平台建设，力争 2020 年农业机械化率达到 92%。加快推进现代农业“接二连三”，将太平现代生态农业园建设成集农业生产、休闲观光、文化展示、消费、设计研发等一体的长三角区域具有影响力的大型农业综合体；依托阳澄湖现代农业产业园，培育一批特色休闲观光农业景点和魅力乡村，打造一批乡村生态旅游精品线路，构建都市农业游憩产品，推动农旅融合发展，至 2020 年，休闲观光农业产出达 10 亿元。积极实施品牌兴农战略，至 2020 年，无公害农产品、绿色食品与有机食品数量达 140 个。

3. 发展农业科技型企业。大力推进农业科技合作，促进高校科研院所与农业企业的产学研合作，着力提升园区创新创业和

服务能力。以绿色种植、健康养殖和农产品精深加工为重点，依靠科技进步提高农产品附加值，大力发展产品优质、市场竞争力强的农业科技型企业。围绕农业机械、设施装备、加工保鲜装备、新型农药、新型兽药、新型饲料等重点产业领域，加强关键装备和新产品开发，提高产品档次和竞争力，大力提升现代工业对农业现代化的支撑能力，培育一批带动能力较强的农业产业化龙头企业。

二、提振专业特色市场影响力

1. 改造提升专业市场。加强专业市场场馆建设，擦亮“蠡口国际家具城”和“渭塘珍珠宝石城”两张名片，加快蠡口国际家具城改造升级步伐，重点改造相城大道两侧区域（春申湖—蠡塘河），开展区域城市设计，适度提高建筑容积率，优化交通、物流和仓储体系，增设会展、休闲、购物、金融等配套功能区。推进渭塘珍珠宝石城的整合发展，促进新、老两大市场的错位有序竞争，巩固珍珠产业的市场地位，有效拉长产业链，积极拓展国际市场，加强宝石产业的拓展延伸，增强市场综合竞争力。促进婚纱城、金属市场等专业市场集聚发展，整合大闸蟹交易市场，丰富季节性水产品交易功能，新建阳澄湖水产品综合批发交易市场。

2. 丰富专业市场发展内涵

引导专业市场业态创新。以延伸产业链作为业态创新的主要路径，鼓励引导企业向产业链上游拓展，培育研发、设计机构，促进产品更新换代，增强专业市场核心竞争力。引导产业链下游企业集聚进驻，鼓励搭建产品展示平台、商品信息平台、质量监

测平台、网上交易平台、担保融资平台、仓储和物流中心专业平台，吸引银行、邮政、电信、保险、法律咨询等各类服务业机构进驻。推动专业市场与旅游产业融合发展，做优珍珠宝石城购物游、蠡口家具城会展旅游、生态园美食旅游等专项线路。

推动专业市场商业模式创新。抢抓“互联网+”机遇，鼓励各专业市场拓展 B2B、B2C、C2C、O2O 等新型模式。创新经营方式，拓展研发创新、生产加工、产品展示、拍卖交易等新模式。改造经营流程，引入现代企业管理理念、统一结算等经营方式。引入现代物流管理体系，采取“网上信息结对、市场采购交易、仓储物流配送”的流通模式，引导市场向专业化、现代化方向发展。

三、做亮相城特色旅游品牌

1. 丰富旅游发展内涵。树立“城市即旅游，旅游即生活”的理念，依托相城特色的生态景观、田园乡村、现代农业和历史文化资源，以生态休闲和乡村体验为发展方向，大力发展乡村休闲度假旅游产业，争创省级乡村旅游创新发展示范区。构筑特色旅游产品体系。发挥旅游业带动作用，加快旅游业与生态环境、美丽村庄建设以及现代农业、文化产业的深度融合发展，打造以阳澄湖度假区为龙头的“江南水乡、田园风光”休闲度假旅游，以中央公园为核心的水乡特色城市生态旅游，以牧谷农场为引领的乡村休闲旅游，以御窑金砖博物馆为亮点的历史文化旅游，以苏州“小外滩”、苏州（中国）婚纱城、珍珠宝石城、家具城为载体的婚庆文化旅游等具有相城地域特色的五大旅游产品。

2. 完善旅游基础设施。在城市规划和建设项目中，充分考

考虑旅游发展对城市公共服务的需求,促进城市公共服务设施与旅游公共服务设施相衔接。加快引进一批旅游项目,建设阳澄湖度假区游客集散中心,推进城市中央公园、太平“亲蜜岛”等旅游项目建设。加快环阳澄湖地区农家乐改造提升,大力培育以乡村度假、精品民宿为代表的新业态,打造一批优质的乡村农家乐、精品民宿品牌。完善城市旅游公共服务设施建设,加强旅游景区服务功能。推进旅游景区旅游标准化建设,大力开发以“相城十绝”为特色的旅游商品。

3. 加大旅游品牌营销力度。开展旅游精准营销,准确定位客源市场和游客群体,创新旅游宣传模式,注重旅游产品推介,积极拓展旅游市场。充分利用“旅游+互联网”模式,创新个性化旅游体验项目,推进度假区智慧旅游 2.0 项目。加强旅游节事营销,塑造和打响“度假休闲游”、“绿色生态游”、“乡村体验游”、“特色文化游”、“浪漫婚庆游”五大特色旅游品牌,着力把相城打造成为长三角乡村休闲度假目的地。

第四章 构筑生态优势

牢固树立生态立区理念,深入实施生态文明建设,增强发展与生态共赢的意识和能力。坚持绿色发展,推进形成绿色发展方式和生活方式,着力改善生态环境,构建城乡生态环境新优势,努力建设天蓝、地绿、水净的美丽相城、魅力相城。

第一节 构建绿色生态体系

一、加强永久基本农田保护和生态空间管控

严格落实《相城区生态红线区域保护规划》，有效保护具有重要生态功能的区域、重要生态系统，提高生态产品供给能力，为全区生态保护与建设、自然资源有序开发和产业合理布局提供重要支撑，确保全区生态红线区面积占国土面积 32% 以上。严格控制以永久基本农田为基底的生态管控核心区。实现基本农田保护红线与生态功能区红线的“双线保护”，全面构建系统和永续绿色生态屏障。

二、加强湿地和生物多样性保护

完善中央公园核心区规划并启动中央公园建设，加快苏州阳澄湖湿地公园建设（相城区部分），对虎丘湿地公园（相城区部分）及盛泽湖地区水环境实施湿地修复保护和生态修复。建立盛泽湖湿地和漕湖湿地两个湿地保护区。实施生物多样性保护战略与行动计划，加大特有珍稀水生物种和畜禽粮食果蔬优质种质资源的保护力度，有效防范和控制外来物种入侵。

三、实施生态绿化提升工程

立足“高起点规划、高标准建设、高水平管理、精细化养护”的总体思路，加强绿化景观建设和改造提升，打造精品工程。实施中环快速路（相城段）、312 国道西延、新苏虞张公路北延绿化景观工程等，城区道路综合绿化景观工程，及环秀湖、永昌泾、北河泾等沿湖沿河绿化景观建设。创新完善绿化养护管理机制，加强对重点区域、主干道路绿化的日常养护管理。到 2020 年，实现全区城镇绿化覆盖率 45.9%、林木覆盖率 20.6%。

第二节 加强资源节约和高效利用

一、推动低碳循环发展

严格环境准入,提高节能环保准入门槛。实施循环发展引领计划,推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造,减少资源消耗总量。大力推广煤炭清洁高效利用,积极开发利用新能源和清洁能源。提高建筑节能标准,推广绿色建筑和建材。开展合同能源管理,加大工业、交通、建筑、公共机构等领域节能降耗力度,在高耗能行业进行重大节能技术改造。到2020年,新增清洁生产审核企业超100家,单位GDP能耗和化学需氧量、二氧化硫排放量共计下降8%。

二、实施最严格的水资源管理和节约用地制度

强化约束性指标管理,严格实施土地和水等稀缺资源消耗总量与强度双控行动。健全水资源综合管理体系,有效控制和优化各领域用水环节,推广节水新产品、新技术,提高水资源和水环境的承载能力。综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施,推进海绵城市建设,提高水资源综合循环利用效率,到2020年万元GDP耗水量低于全国平均值的40%。实施农村土地综合整治和高标准基本农田建设,推进耕作层剥离再利用工作,不断提高耕地质量。坚持土地节约集约利用,控制土地使用节奏和质量,更加注重保护耕地。到2020年,全区单位GDP建设用地占用量明显下降。

三、倡导绿色生活

积极开展生态文明宣传教育,实施全民节能行动计划,提高

全民节能、节水、节材等环保意识。完善全区天然气管网布局，推进老旧小区天然气管网入户建设。实行公共交通优先，加强公共交通基础设施建设，加大新能源公共汽车比重，完善公交微循环线路，推行公共汽车、轨道交通、公共自行车、步行相衔接的城市交通模式。积极推广新能源车辆，完善配套设施建设。到2020年，新增新能源公交车475辆，淘汰老旧公交325辆，新能源及清洁能源公交车辆占比达89%，中心城区公共交通出行分担率达到30%。

第三节 加大环境治理力度

以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，推进污染物综合防治和环境治理，完善司法联动机制，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

一、加强大气污染防治

推进实施《相城区大气污染防治三年工程（2015～2017年）》，确保至2020年，全区空气质量明显好转，重污染天气控制在较低水平，PM_{2.5}年均浓度比2013年下降20%左右。大力推进区集中供热工程项目建设，逐步关停小热电企业，加快淘汰燃煤小锅炉和老旧机动车，切实加强建筑工地、码头堆场等扬尘防控。到2017年，淘汰燃煤小锅炉430台。到2020年，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度下降到50微克/立方米左右，空气质量达到二级标准以上天数的比例达72%。

二、加强水环境污染治理

积极实施“水环境综合治理三年工程”及后续工作，完善全区水系规划和河道蓝线规划，实施城区活水畅流工程。科学治河，提高河道水质和水体自净能力，实现区域水质的明显好转和全面达标。实施阳澄湖生态优化新三年（2016~2018年）行动计划，继续开展阳澄湖污染存量治理与生态修复工程，在湖区周边及主要入湖河道两侧建立面源氮磷流失生态拦截系统，生态沟渠、池塘建设不少于3万平方米和2万平方米，力求到2017年底，阳澄湖水环境质量得到持续改善，湖体高锰酸钾指数及总磷年平均值达到地表水Ⅱ至Ⅲ类、总氮达到Ⅲ类标准。继续开展黄桥电镀（线路板）、印染等重污染企业整治，“十三五”期间共关停并转重污染企业30家以上。加快高铁污水处理厂和污泥处置中心建设。完成农村生活污水治理工程。加强生态河道建设和农村河道治理。到2020年，城镇污水达标处理率达95%以上，地表水优于Ⅲ类水质比例不低于70%，重点流域主要河流劣Ⅴ类比例小于5%。

三、加强城乡环境治理

将常态化整治作为环境治理的重要抓手，以整治促管理，以常态促长效。因地制宜、结合实际，从环境卫生、老旧小区、马路摊点、违法建设、户外广告等薄弱环节入手，推进中心城区、城市出入口、主干道沿线等城市“窗口”的环境综合整治。继续深化“九整治、三规范、一提升”城市环境综合整治行动。注重标本兼治和堵疏结合，建立分工明确、责任到位、反应快速、处置及时、运转高效的城乡环境治理长效机制。加大农村环境整治力度，实施村庄环境长效管理，开展美丽村庄示范点和五星级康居乡村

建设。全面实施农村生活垃圾分类收集和资源化综合利用，2016年，全区各镇（街道、开发区、高铁新城、度假区）建成2个农村生活垃圾分类资源化利用处理站，到2020年结合美丽村庄建设，逐步推行，扩大覆盖。

四、完善城乡环境监控体系

深化环境质量监测工作，建立水陆空“三位一体”的城乡环境监控体系，全面提升环境监测能力。深化水质自动监测技术体系建设，拓展监测深度。强化大气污染源排放监管，推进污染源自动监控现场端建设及运行管理、监控数据传输和有效性审核，重点大气污染源全部纳入在线监控系统。加强土壤环境监管能力建设，把土壤环境质量监测纳入环境监测预警体系建设。加快环境监测标准化建设，完成标准化实验室的建设。

五、健全生态风险防范

建立环境风险联防联控机制，加强环境应急能力标准化建设。开展重要生态功能区等敏感目标的环境风险等级评估及防范工程建设，严格环境风险企业隐患排查和整治，加强对生产、储存危险化学品企业监管和危险化学品运输管理。完善水、气、危险废物、外来入侵物种、核与辐射、重金属污染等生态环境应急预案，强化环境应急人员日常培训和管理，实施环境应急专家参与机制，提高应急处理水平。

第五章 提高共享水平

加大民生工程投入力度，引导社会组织成为提供基本公共服务的重要力量，确保民生财政支出总量持续增长，全面解决好人

民群众关心的就业、收入、社保、教育、医疗卫生、食品安全等问题。强化扶贫工作，实现全区人民老有所得、老有所养、学有所教、病有所医、住有所居，提高普惠共享水平，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大群众。

第一节 健全社会保障体系

一、完善城乡一体社保体系

构建统筹衔接更加顺畅、保障层次更加多元、覆盖人群更加广泛、管理服务更加高效、长期发展更加持续的现代社会保障制度。扩大社会保障覆盖率，城镇职工社会保险和城乡居民养老、医疗保险参保覆盖率均巩固在 99% 以上，2020 年实现户籍人口全面参保。建立各类养老待遇标准的正常调整机制，稳步提高企业退休人员、被征地农民、城乡老年居民基本养老保险待遇水平，实现较高质量的“老有所养”。逐步完善健全医保政策，到 2020 年城镇职工医保、城乡居民医保政策范围内住院医疗费用报销比例分别稳定在 90% 和 75% 以上，人均政府补助标准达到筹资水平的 80% 以上。增强失业保险保生活、防失业、促就业功能。建立健全预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险制度。简化生育保险待遇领取手续，提高生育津贴和营养费标准。

二、推进养老服务体系建设

1. 加快养老服务设施建设。推进养老服务设施与卫生服务设施配套建设，完善日间照料中心（助餐点）、助浴点和老年人康复场所建设，实现村（社区）日间照料中心全覆盖；稳妥推进

养老机构“公办民营”、“公建民营”改革，鼓励引导社会力量参与养老机构运营。到 2020 年底，全区养老床位总数达每千名老人 50 张，护理型床位占养老床位总数的 70% 以上，社会力量举办或经营的养老床位数占总床位数的 70% 以上。

2. 全力提升综合服务水平。制定养老服务管理政策法规，强化对养老服务机构的有效监管；出台相城区加快养老服务业发展的意见，推进财政经费由重点保障困难人员向适度普惠型保障转变；逐步建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养融合发展的多层次养老服务体系，大力推广“居家福”智慧养老工程；健全养老服务行业标准体系，加快推进养老机构建设、居家养老服务、老年人健康状况评估、养老护理服务等级标准；强化养老服务人员职业技能培训，培育专业护理人才，在养老机构和社区开发公益性岗位，吸纳农村转移劳动力和城镇就业困难人员从事养老服务工作。逐步完善养老从业人员的保障和激励机制。

三、加强住房保障体系建设

1. 落实居民住房保障政策，逐步实行廉租房与公租房并轨。完善保障房准入、退出机制，积极探索住房保障以实物为主向货币化为主转型的新模式，合理规划经济适用房、廉租房、公租房等保障性住房的建设规模，建立货币化保障的政策标准体系，逐步推进全区住房保障体系改革，统筹安排城镇危旧房屋改造、拆迁计划，逐步改善居住条件。进一步推进住房公积金扩面工作，增强住房保障功能。

2. 科学合理调控房地产开发总量和结构。保持房地产开发投资和商品住宅供应满足市场合理需求，控制商业办公用房开

发，促进房地产市场平稳健康发展。

3. 优化物业服务行业发展环境。研究扶持、鼓励物业行业健康发展的政策措施，切实提高物业服务水平。推进维修资金管理科学化、信息化、规范化建设，提高维修资金监管服务水平。全面落实工程建设五方责任主体项目负责人质量终身责任制，进一步完善监管机制，提高工程质量监管效率和水平。

四、完善社会救助体系

1. 统筹多元救助形式。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的工作思路，统筹构建群体常规救助、困难群体临时救助与“一门”受理、“救急难”等主动救助相衔接配套的社会救助体系。加强社会救助制度与卫生计生、教育、住房、社保等其他民生保障政策之间的衔接配套，提升社会救助整体水平。

2. 扩大社会救助范围。完善救灾应急机制，实现防灾减灾工作“关口前移”，优化自然灾害民生保险制度。加大对困难家庭帮扶力度，实施精准扶贫。大力发展慈善事业，鼓励社会力量兴办福利企业，完善回馈社会、扶贫济困的税收政策，加强和创新慈善超市建设与运营模式，打造具有一定影响力的慈善品牌，在全社会营造浓厚的慈善氛围。加大特殊人群救助力度，进一步完善残疾人康复保障体系建设，健全完善权益保障机制。构建“家庭、社会、政府”三位一体的常态化未成年人社会保护工作体系，全面实施困境儿童分类保障制度，切实保障未成年人合法权益。

第二节 提高居民收入水平

一、完善就业服务体系

实施更加积极的就业政策，坚持就业规模和就业质量并重。把稳定和扩大就业作为经济工作的优先目标，将城镇新增就业、调查失业率指标纳入国民经济和社会发展年度计划，建立公共投资和重大项目建设带动就业评估机制。持续加大政府财政对就业投入力度，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，城镇新增就业年均不低于 1.5 万人。推行终身职业技能培训制度。加强失地农民就业技能培训，加大劳动保障监察力度，推进农民工与小微企业劳动合同扩面提质，到 2020 年，全区农民工和小微企业劳动合同签订率达 99% 以上。做好重点群体就业工作，每年提供适合高校毕业生就业的岗位不少于 1 万个，相城籍高校毕业生年末总体就业率保持 95% 以上。通过政府购买服务、鼓励社会帮扶等方式，多渠道推进就业援助。完善就业失业统计指标体系，健全失业动态监测制度，试点实施失业预警制度。

二、拓宽居民收入渠道

1. 加快形成合理的收入分配格局。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，稳步提高城乡居民收入。逐步提高职工工资性收入，完善工资指导线制度，适时调整最低工资标准。到 2020 年，城镇居民人均可支配收入达到 68000 元，农村居民人均可支配收入 42000 元。

2. 壮大村级集体经济。创新思路，推进村级集体经济发展，使之成为增加农民财产性收入的重要来源。做大做强村级联合公

司，加快“一村二楼宇”项目建设。大力推进社区股份合作社股权固化改革，实现股权固化改革各镇（街道、开发区、高铁新城、度假区）全覆盖。逐步提高股份合作社分红水平，实施薄弱村财政保障制度。探索多种经营模式，大力培育以合作社、家庭农场、农业龙头企业等新型农业经营主体，加强农业社会化服务体系建设。

3. 实行有利于缩小收入差距的政策。完善扶贫政策，多渠道增加低收入劳动者收入，到2020年贫困人口全面脱贫；着力缩小城镇居民和农村居民收入水平差距；扩大中等收入者比重。加快建立综合和分类相结合的个人所得税制。健全公共财政体系，调整财政支出结构，完善转移支付制度。提高国有资本经营收益上缴财政比例，更多用于保障和改善民生。

第三节 协调发展教育卫生事业

一、推进教育事业优质均衡发展

1. 进一步激发办学活力。健全以政府投入为主，多渠道筹集教育经费的体制，扩大社会资源进入教育领域，到2020年，新增公（民）办幼儿园20所左右、中小学校15所左右，新增幼儿园学位约8000个，义务教育学位约20000个，普通高中学位约3500个。加快教育人才培育和引进，加强柔性人才使用。到2020年，培育和引进教育领军人才20名左右，中小学聘用校外专家比例占专任教师总数8%。推进校企合作服务平台建设，建设适应相城经济社会发展需求、产教深度融合、职业教育与普通

教育相互融通的现代职业教育体系。

2. 进一步促进教育公平。突出教育优先发展地位，强化要素保障。建立健全以城乡一体化为导向的教育资源配置机制，实行公共教育资源向农村学校、向薄弱学校倾斜。创新中小学教师管理机制，建立城乡一体化的教师绩效评价、岗位设置、区域流动等管理体系。全面推进流动人口随迁子女积分入学工作。

3. 进一步推动品牌建设。给予学校足够的自主发展空间，实现学校自主发展、多样发展和特色发展，不断提升学校的文化品质，促进学校教育多元化、个性化、品质化发展。充分利用当地地域特点，建立多样化的学校特色文化，形成校校有特色、一校一品牌的良好局面。深化人才培养模式改革，健全由政府、社会、家长、学生等多方参与的教育质量评价体系。

二、推进卫生事业持续健康发展

1. 深化医药卫生体制改革。围绕“保基本、强基层、建机制”的总体要求，实行医疗、医保、医药联动，实现卫生基本现代化、公共卫生服务均等化、城乡卫生一体化、计生服务规范化、卫生计生智慧化。综合运用医疗、价格、医保等引导措施，探索完善符合我区实际的分级诊疗制度，逐步建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗服务模式，提高医疗服务体系整体运行效率。改革完善公立医院绩效考核、收入分配制度，调整基层医疗卫生机构收支两条线管理财政保障机制，逐步提高医务人员收入水平。全面推进健康管理团队服务和家庭医生制度，为群众提供安全有效和低成本服务。完善智慧卫生计生标准化建设，建立区域卫生信息数据库和卫生信息共享平台，实现信息互

通的联动机制。

2. 加强公共卫生服务体系建设。重点加强疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、应急救治、卫生监督等机构的能力建设，推进基本公共卫生服务均等化，实施重大和特色公共卫生服务项目。有序开展苏州市精神卫生综合管理试点工作，积极推进阳澄湖精神病康复中心扩建工程。强化健康教育和健康促进，推进健康镇、健康社区建设。到 2020 年，全区人均基本公共卫生服务经费标准不低于 100 元。

3. 健全医疗卫生服务体系建设。积极推进医疗卫生机构基础设施和能力建设，加快实施太平街道社区卫生服务中心、度假区卫生院、区中医院二期和区二院、区三院改扩建等医疗服务工程。加强一院一品和特色专科建设，发展中医药和康复服务。大力发展“医养融合”的养老模式，举办康复、医养结合、护理院等专业机构。鼓励各类社会资本投资医疗保健领域，设置具有专科特色的非公立医疗机构，鼓励有资质的中医药人员开办诊所或个体行医，形成多元化办医格局。到 2020 年，全区每千人拥有医疗机构床位数、医生数分别达到 6 张、2 人。

4. 提升计生管理和服务水平。全面实施生育两孩政策，做好再生育审批工作，严肃查处违法生育行为。加大打击“两非”力度，有效防控鉴定胎儿性别行为。实施优生优育发展战略，不断提升计划生育家庭发展能力，加强计划生育特殊困难家庭扶助关怀。加强统筹管理和区域协作，提高流动人口计划生育管理水平，促进流动人口社会融合。

第六章 营造法治环境

深入推进法治相城创新实践,着力构建法治政府、法治市场、法治社会“三位一体”的法治建设示范区,开拓政府市场社会互动共赢新局面。全面深化依法行政,依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力。进一步增强法治思维,健全决策机制。加强执法队伍建设,提高执法能力和执法水平。推进政务公开,全力打造阳光政府。完善法治政府建设指标体系和考评制度,把政府工作全面纳入法治轨道。充分运用法律手段,依法管理经济社会,预防和化解社会矛盾,提高全民法律素养,实现全区经济、政治、文化、社会和生态文明建设的法制化。

第一节 加快法治政府建设

建立权责统一、权威高效的依法行政体制,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。依法全面履行政府职能,坚持法定职责必须为、法无授权不可为。健全依法决策机制,建立重大行政决策目录管理制度,严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、廉洁性评估、集体讨论决定等必经程序。健全重大行政决策评估制度,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制,确保重大行政决策规范运行。

完善行政执法体系,推进综合执法,合理配置执法力量。严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度。健全行政执法和

刑事司法衔接机制，完善工作协调配合机制，加强信息共享平台建设，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。坚持严格规范公正文明执法，依法惩处各类违法行为，建立健全行政裁量权基准制度，严格执行重大执法决定法制审核制度，加强执法监督，全面落实行政执法责任制。

强化对行政权力的制约和监督，建立科学有效的权力运行制约和监督体系，增强监督合力和实效。全面推进政务公开，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。动态调整行政审批事项目录清单、行政权力清单、行政事业性收费目录清单，推进公共资源配置、重大建设项目批准和实施、公共事业领域的办事流程等领域的政府信息公开。

第二节 加强法治市场建设

围绕打造保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管的市场环境，依法厘清政府与市场的边界，理顺政府与市场、政府与企业的关系，依法保障市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，使法治成为市场公平竞争的制度保障。

全面建成科学、高效、完善的食品安全监管体系。区、镇（街道）、村（社区）三级食品安全监管网络全面完善；监管队伍素质全面提高，科学监管水平明显提升；基础设施和技术装备建设得到完善和加强，检验检测能力和信息化水平得到大的提升；安全责任得到全面落实，食品安全事故逐年减少，食品市场秩序明

显好转。“十三五”期间，实现镇级市场监管（食品药品监管）派出机构全覆盖，村级农贸市场食品安全快检室建设全覆盖，全区食品安全抽检超过4批次/千人以上，成功创建省级食品安全城市。

围绕构建“诚信相城”总体发展战略，制定《相城区社会信用体系建设规划(2015~2020年)》和《进一步加强我区社会信用体系建设的实施意见》，探索建立责任追溯制度和“黑名单”制度，稳步推进全区社会信用体系建设，加强中小企业诚信体系建设，开展诚信企业创建、扶持，营造诚信建设良好氛围。建立公共信用信息数据库，加强“诚信相城网”建设，建立健全守信激励和失信惩戒机制。坚持“放、管”结合，加强事中事后监管，加快构建行政监管、信用管理、行业自律、社会监督、公众参与的综合监管体系。

第三节 推进法治社会建设

弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。推进法治文化建设，开展互动型、服务型、创新型法治宣传教育，谋划建设区级综合性法制宣传教育中心。健全法治宣传教育机制，把普法教育工作纳入经济和社会发展规划，发挥宣传、教育、司法、文化部门和人民团体在普法教育中的作用，实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制，建立法官、检察官、行政执法人员、律师、基层法律服务工作者等以案释法制度。

健全公共法律服务体系,推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设。全面建成镇(街道)公共法律服务中心,村(社区)便民法律服务站点实现全覆盖。加快公共法律服务产品开发,完善政府购买公共法律服务机制,加大政府对购买公共法律服务的投入和保障力度。健全法律顾问制度,积极推进村(社区)法律顾问工作。提升公共法律服务体系的信息化水平,完善“12348”公共法律服务平台。加强法律援助工作,扩大民生领域法律援助覆盖面。积极扶持律师、公证、基层法律服务等行业的发展,加强法律服务人才队伍建设,提升法律服务水平。

创新依法维权和多元化解决纠纷机制,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制,发挥人民调解在社会矛盾化解体系中的基础作用。加强行业性、专业性人民调解组织建设,努力扩大调委会覆盖面。完善仲裁制度,健全行政裁决制度,把信访纳入法治化轨道,引导群众理性表达诉求、依法维护权益。

第四节 提升社会治理水平

创新社会治理机制,完善区、镇(街道)、村(社区)三级社会管理综合服务体系规范化建设,有效整合社会管理服务资源,健全运作工作机制,实现“一个门进来、一站式服务、一揽子解决”。深化社会服务管理网格化工作,构建职责明确、指挥有序、管理精细、信息共享、渠道畅通、服务有效的三级网格体系。推动实现“整合、联动、增效、为民”,形成小社区大服务的融合式发展新格局。加强实有人口服务管理机制建设,建设实有

人口基础信息库。积极创建国家、省、市和谐社区示范单位，不断提高全区和谐社区建设达标率。

推进社区治理现代化，深入开展“政社互动”、“三社联动”、“社经分离”、社区减负增效工作，严格执行事务进社区审批准入制度，落实好“权随责走、费随事转”，积极创建省级社区治理和服务创新示范区。推进“双拥”公园、“双拥”社区建设。建设区级民生综合服务中心，完善社区基础设施，到2020年，城市社区服务用房建筑面积均达400平方米以上，农村社区均达1000平方米以上，实现社区物业管理服务全覆盖。大力培育发展社会组织，健全社会组织直接登记和双重管理相结合的登记制度，加快政府向社会组织转移职能。

提升全区社会治安环境。按照源头防治、协同治理、依法治理的要求，整合各类公共资源，全力推动区、镇两级社会治理应急联动中心建设，完善机关部门联动处置各类突发性事件机制，全面推行社会服务管理网格化工作，建立完善社会治安分析研判机制。筑牢网上网下、动态静态、立体化社会治安防控体系，深入实施“天眼”工程，大力推进全天候视频联网系统建设，整合各类公共安全视频图像信息资源，建立跨部门视频监控共享应用体系。到2020年，八大类刑事案件万人发案率低于1.6。滚动开展治安重点地区和突出问题排查整治，完善挂牌督办工作机制。

加强安全生产管理。建立健全隐患排查治理体系和安全生产预防控体系，强化企业安全生产主体责任和政府监管责任落实，从源头遏制重特大安全生产事故发生。扎实推进安全生产网格化、专业化、标准化、信息化建设。充分发挥“智慧安监”平台

效能，提高在线监控水平。加强消防设施建设和人员专业培训。加强安全生产应急预案动态管理，完善应急指挥平台建设，强化风险防范意识，进一步增强有效应对和妥善处置突发事件的能力。

第七章 强化保障措施

本规划纲要是我区主动适应发展新常态，协调推进“四个全面发展”建设，增强我区发展活力，提升城市品质，构筑生态优势，提高普惠共享水平，营造公平有序环境，率先全面建成小康社会的总体部署。实现本规划纲要应举全区之力，凝聚全区人民智慧，完成未来五年的各项任务，实现“十三五”规划确定的发展目标。

第一节 加强统筹协调

本规划纲要是统领全区经济社会发展全局的总体规划，经区人代会审议通过后，成为指导编制专项规划、各镇（街道、开发区、高铁新城、度假区）经济社会规划和项目审批（核准）的基本依据。为进一步落实本纲要确定的目标和任务，区政府将以国民经济和社会发展规划为统领，以城市规划和土地利用规划为支撑，区政府各部门要组织编制重点专项规划和专业行业规划，围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，特别是要加强约束性指标的衔接。

第二节 落实组织保障

完善党领导经济社会发展工作机制。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。区政府统一组织总体规划的实施工作，强化领导机制和工作推进机制，建立以“十三五”规划纲要为依据的国民经济和社会发展年度计划实施机制，并形成中长期规划逐年落实、动态实施的机制，保持经济社会发展目标的连续性和稳定性。

第三节 完善目标考核

分解本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。各部门按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入部门年度计划，明确年度目标、工作指标和推进措施，实行目标责任制管理，确保规划目标顺利实现。实行重大项目责任制，对规划中确定的重大项目和重大工程进行分解落实，明确进度、要求和责任，保障重大项目和重大工程的实施。

第四节 健全评估体系

加强国民经济和社会发展规划执行情况监控预警工作，完善发展规划指标体系的评价和统计制度，确保统计数据的权威性、准确性和及时性。加强规划实施的跟踪分析，建立规范的规划评估机制。围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，组织

开展规划实施情况中期评估。全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，查找规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议，并根据中期评估结果和环境变化情况依法按程序适度修订规划内容。密切关注国内外经济发展动态，加强预测预警，加强全区经济动态分析，及时对全区综合经济、财税收支、房地产市场、不景气行业、困难行业等进行分析与预测，及时发现、分析和研究处理出现的新情况、新问题，保持经济和社会稳定。

第五节 扩大民主监督

建立规划协调管理机制，主动接受区人大及其常委会的法律监督和区政协的民主监督。坚持向区人大常委会和区政协报告政府工作的制度，听取人大代表和政协委员的意见建议。进一步完善对规划的公众参与和民主监督机制，保障全区人民参与权和知情权。积极运用现代信息技术，了解社情民意，鼓励群众建言献策，完善规划的编制程序，增强规划编制过程的公开性，保障广大群众参与规划编制和实施的权利。

